

## PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA DEL POUM DE COLLBATÓ

juny 2012

*Impulsat per:*



Ajuntament de Collbató

*Realitzat per:*



*Amb el suport de:*



## INTRODUCCIÓ

L'Ajuntament de Collbató ha iniciat els treballs de redacció del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal (POUM) i té la voluntat d'implicar la ciutadana en aquesta tasca de definir el model de poble que es vol pels propers anys.

A aquest efecte, sol·licita a GMG Gestió i Participació el programa de participació ciutadana, que determina els mecanismes de participació a través dels quals implicar a la ciutadania en l'elaboració tant de l'Avanç, objecte de l'encàrrec, com en tot el procés de redacció del POUM.

## MARC NORMATIU

El fonament jurídic que empara el programa de participació del POUM de Collbató queda establert principalment en els articles 8 i 59.3a del Decret Legislatiu 1/2005 de 26 de juliol pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Urbanisme 2/2002, i en el Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme.

El **Decret legislatiu 1/2005**, estableix en l'**article 8**, sobre *Publicitat i participació en els processos de planejament i gestió urbanístics*, que s'han de garantir i fomentar els drets d'iniciativa, d'informació i de participació en els processos urbanístics de planejament i de gestió.

El programa de participació també és objecte de l'**article 59.3a**), sobre *Documents dels plans d'ordenació urbanística municipal*, i disposa que la memòria descriptiva del Pla ha d'integrar el programa de participació ciutadana que l'Ajuntament hagi aplicat al llarg del procés de formulació i tramitació del pla per garantir els drets reconeguts a l'article 8.

D'altra banda, el Reglament de la Llei d'urbanisme, **Decret 305/2006**, de 18 de juliol, entre d'altres aspectes, determina com a principi general de l'actuació urbanística, el de publicitat i participació dels ciutadans i ciutadanes en els procediments de planejament i gestió urbanística.

Així mateix, defineix els drets dels ciutadans/es en l'activitat urbanística:

## TÍTOL SEGON

### *Dels drets d'informació i participació en l'activitat urbanística*

#### **Article 15**

##### ***Informació i participació ciutadanes***

15.1 Les administracions públiques han de garantir l'accés dels ciutadans i ciutadanes a la informació urbanística i, en particular, a la informació relativa a les determinacions dels instruments de planejament i de gestió urbanístics.

15.2 Les administracions públiques han de fomentar la participació social en l'activitat urbanística i, en especial, en l'elaboració i tramitació dels instruments de planejament urbanístic.

L'article 105 estableix l'obligatorietat d'aprovar i publicar el programa de participació ciutadana:

## Article 105

### *Programa de participació ciutadana en el procés de planejament*

105.1 Les administracions competents per a la formulació del pla urbanístic poden acordar, en qualsevol moment anterior a l'acord d'aprovació inicial, l'aprovació i publicació del programa de participació ciutadana, de conformitat amb el que estableix l'article 22 del mateix Reglament

105.2 L'aprovació i publicació del programa de participació ciutadana és obligatòria en el cas de formulació o revisió del pla d'ordenació urbanística municipal, i es pot acordar prèviament o simultàniament a la publicació de l'avanç del pla.

Finalment, el contingut del programa, d'acord a l'article 11 del Reial Decret Legislatiu 2/2008, de 20 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de sòl, de 26 de juny, restarà sotmès al principi de publicitat i màxima difusió, segons el qual tots els instruments d'ordenació territorial i d'ordenació i execució urbanístiques s'han de sotmetre al tràmit d'informació pública en els termes i pel termini que estableixi la legislació en la matèria, utilitzant tots els mitjans de comunicació locals que l'Ajuntament té en el seu abast per a la correcta informació i difusió.

## OBJECTIUS DEL PROCÉS

### Generals

- Informar i implicar a la ciutadania en tot el procés d'elaboració del POUM, promovent i facilitant la identificació de la població en el planejament urbanístic del seu municipi.
- Consensuar, mitjançant la participació ciutadana, el POUM.
- Introduir metodologies participatives en el disseny del POUM.
- Estimular la reflexió a l'entorn del model del municipi que es vol per Collbató.

### Específics

- Fomentar la participació activa de la ciutadania, en l'elaboració del POUM facilitant la informació i l'obertura d'espais de debat i consens.
- Promoure la participació dels diferents col·lectius del municipi en l'elaboració del planejament urbanístic.
- Divulgar entre la ciutadania, de manera assequible i pedagògica, els continguts de l'Avanç del POUM.
- Definir els objectius i les línies estratègiques del POUM.

L'Ajuntament de Collbató, amb la voluntat de tenir en compte les opinions, suggeriments i propostes de la ciutadania des de l'inici de la redacció del POUM, proposa un programa de participació ciutadana que tingui en compte les aportacions ciutadanes en fase d'Avanç així com en fase d'aprovació inicial del POUM.

## **PARTICIPACIÓ CIUTADANA DURANT LA REDACCIÓ DE L'AVANÇ**

El procés de participació ciutadana en l'Avanç de POUM s'estructura en tres fases: fase informativa, fase de recollida d'aportacions ciutadanes i fase de devolució. Així mateix, es contempla una fase prèvia de diagnosi de la participació ciutadana.

### **Fase prèvia**

L'objectiu d'aquesta fase prèvia és detectar els agents que caldrà implicar en el procés del POUM, els diferents posicionaments a l'entorn de la política territorial i els possibles conflictes entre discursos o objectius diferents.

Es realitzaran **entrevistes** a agents del municipi per conèixer les oportunitats i amenaces d'un procés de participació ciutadana sobre aquest tema i recollir percepcions sobre l'estat actual del municipi i les perspectives de futur.

Aquesta fase ha de permetre dissenyar de forma adient els espais participatius i finalitza amb la redacció de l'informe de diagnosi i una proposta metodològica detallada del procés participatiu a preveure en la redacció de l'Avanç de POUM.

### **Primera fase: Fase informativa**

L'objectiu d'aquesta fase és donar a conèixer el procés de redacció del POUM i els espais i moments previstos per tal que la ciutadania pugui debatre en condicions d'igualtat.

Aquesta fase, que serà transversal en tot el procés de participació, ha de permetre difondre els continguts del POUM per tal d'implicar a la ciutadania en la definició del model de poble de futur.

Per tal d'assolir els objectius, l'Ajuntament utilitzarà els mitjans de què disposa per a difondre a la ciutadania la informació relativa a la redacció i tramitació del POUM (web municipal, butlletí municipal i altres mitjans que garanteixin una difusió general). S'elaborarà i publicarà :

- informació genèrica del POUM: què és, fases de redacció i tramitació
- informació referent al procés de participació ciutadana.

Es proposa elaborar un quadern o algun material semblant (tríptic; aprofitant el butlletí municipal...). Aquest material de difusió inclou informació sobre l'Avanç del POUM, explica de forma didàctica la funció del POUM i del procés de participació a l'entorn d'aquest.

Paral·lelament, es faran **sessions informatives** amb la presència de l'equip redactor del POUM, els responsables municipals del projecte i l'equip de participació ciutadana:

- sessió dirigida a representants dels grups polítics municipals (equip de govern i oposició)
- sessió dirigida a la ciutadania en general

L'objectiu de les sessions és donar a conèixer els resultats dels treballs d'anàlisi previs a la redacció de l'Avanç de POUM i el programa de participació ciutadana.

Aquesta fase s'inicia una vegada l'equip redactor de l'Avanç de POUM compti amb els resultats de l'anàlisi i la diagnosi del territori i hagi elaborat els primers plànols informatius.

### Segona fase: Recollida d'aportacions ciutadanes

Per tal de recollir el màxim nombre d'aportacions possibles, d'obrir el debat a l'entorn del POUM a tota la ciutadania i poder tractar amb qualitat deliberativa els diferents aspectes presents al POUM; es programen diversos espais i moments participatius.

Es proposa realitzar **grups de discussió funcionals o sectorials**, és a dir, grups homogenis adreçats als diferents perfils a implicar: joves; gent gran; i associacions i entitats del municipi. Aquestes sessions permetran detectar aspectes positius i principals problemàtiques del poble, segons cada col·lectiu, i debatre a l'entorn del model de futur.

Tanmateix, coincidint amb que els treballs de redacció de l'Avanç del POUM ja s'hauran iniciat i l'equip redactor disposarà d'uns primers resultats d'anàlisi i diagnosi de la situació al municipi així com possibles línies d'actuació, es celebrarà **un taller de diagnosi i alhora propositiu**.

Aquest taller de participació ciutadana, obert a tota la ciutadania, es celebra amb l'objectiu de detectar necessitats i oportunitats del municipi; contrastar amb els/les participants els continguts d'Avanç presentats i recollir propostes, matisos o alternatives a les línies estratègiques presentades per l'equip redactor.

Així doncs, en aquest taller es debatrà a l'entorn del model del poble de cara als propers vint anys, consensuant els criteris i objectius que ha de recollir el POUM, estratègies i propostes d'actuació.

Un/a dinamitzador/a per cada 10-15 persones serà qui, mitjançant metodologies participatives, reculli les aportacions dels/les participants.

Les conclusions, així com totes les aportacions ciutadanes del taller queden recollides en un informe que es lliura a l'equip redactor per tal que siguin tingudes en compte/valorades en el procés de redacció del POUM.

Aquest informe es redacta amb una doble finalitat: d'una banda donar a conèixer a l'equip redactor i als representants polítics les aportacions ciutadanes, en tant que experts convivencials del municipi i, d'altra banda, donar a conèixer a aquells qui han participat i també als qui no les conclusions dels taller.

D'altra banda, i pel que fa a la incorporació de la ciutadania en l'avaluació del procés, al finalitzar el taller es lliuraran qüestionaris d'avaluació a tots i totes els/les participants.

Els resultats de les aportacions ciutadanes rebudes als grups de discussió i al taller de participació queden recollits en un **informe** que es fa arribar a l'equip redactor i a l'Ajuntament, per tal que valorin la incorporació de les aportacions ciutadanes a l'Avanç de POUM.

### Tercera fase. Devolució.

Finalment, es donarà a conèixer a la ciutadania la **proposta de l'Avanç de POUM i de quina forma s'hi han incorporat les aportacions ciutadanes rebudes al llarg del procés**. En aquest sentit serà convenient utilitzar diversos mitjans i canals de difusió: publicar la proposta al web municipal; editar una publicació monogràfica i/o oferir la possibilitat que la proposta pugui ser consultada en format paper a les oficines municipals.

D'altra banda, coincidint amb el termini d'exposició pública per fer propostes i suggeriments a la proposta d'Avanç, es celebrarà una **sessió de retorn**, oberta a tota la ciutadania, per tal d'informar dels continguts del document i explicar de quina forma s'hi han incorporat les conclusions dels debats ciutadans en el mateix (encara obert).

Paral·lelament, si es creu convenient, es podran realitzar altres sessions de retorn a grups sectorials i/o específics.

## **PARTICIPACIÓ CIUTADANA EN LA REDACCIÓ DEL POUM**

### **Primera fase: Fase informativa**

Aquesta fase s'inicia una vegada aprovat l'Avanç de POUM i es compta amb unes primeres propostes i els primers plànols d'ordenació.

Es realitzaran diverses **sessions temàtiques informatives** amb l'objectiu d'explicar els continguts del POUM centrant l'explicació en les propostes relacionades amb diferents àmbits, com per exemple:

- 1) Creixement i desenvolupament del municipi
- 2) Mobilitat, accessibilitat i xarxa viària.
- 3) Equipaments, serveis i espais públics.
- 4) Usos i activitats.
- 5) Patrimoni i medi ambient.

Aquestes sessions han de permetre proporcionar a la ciutadania la informació necessària per a una posterior fase d'aportacions ciutadanes.

### **Segona fase: recollida d'aportacions ciutadanes**

En la fase de redacció de l'aprovació inicial, es proposa realitzar una **segona fase d'aportacions ciutadanes** per tal de donar continuïtat al procés participatiu i poder tractar amb qualitat deliberativa els diferents aspectes més propositius del POUM.

Es proposa treballar en **sessions sectorials** dirigides de forma expressa a les entitats del municipi, tècnics municipals, i als agents econòmics més representatius del municipi. En aquestes sessions s'exposaran els continguts del POUM fent especial esment a les propostes que poden afectar als interessos de cada agent: tècnics municipals, sector industrial, entitats, comerciants.

Tanmateix, es planteja un **taller de propostes** obert a tota la ciutadania amb l'objectiu de contrastar amb els/les participants les diverses propostes presentades per l'equip redactor. El taller servirà per consensuar propostes d'actuació.

Una tècnica en participació ciutadana serà qui reculli les opinions i valoracions formulades durant les sessions i s'inclouran en un informe. La finalitat d'aquest document ha de ser d'una banda, donar a conèixer a l'equip redactor i l'Ajuntament les valoracions recollides per tal que es tinguin

en compte i siguin valorades en el procés de redacció del POUM i, d'altra banda, informar a aquells que han participat i als que no de les conclusions de cada sessió.

### Tercera fase: retorn o devolució

Les aportacions recollides són analitzades per l'equip redactor, des del punt de vista tècnic, i pel govern municipal, des del punt de vista polític i estratègic i es pren la decisió de quines s'incorporen i quines no.

Finalment, es donarà a conèixer a la ciutadania la **proposta de POUM i de quina forma s'hi han incorporat les aportacions ciutadanes rebudes al llarg del procés**. En aquest sentit serà convenient utilitzar diversos mitjans i canals de difusió: publicar la proposta al web municipal; editar una publicació monogràfica i/o oferir la possibilitat que la proposta pugui ser consultada en format paper a les oficines municipals.

D'altra banda, coincidint amb el termini d'exposició pública i el període d'al·legacions, es celebrarà una **sessió de retorn**, oberta a tota la ciutadania, per tal d'informar dels continguts del document i explicar de quina forma s'hi han incorporat les conclusions dels debats ciutadans en el mateix.

S'elaborarà una **memòria participativa** que reculli les accions realitzades en el marc del procés participatiu i sintetitzi els resultats del mateix. Inclourà els informes de les sessions celebrades.

Per les qüestions particulars que es plantegin s'informarà de la possibilitat de presentar al·legacions al document que serà objecte **d'exposició pública** a partir de l'aprovació inicial.

**L'Ajuntament informarà als ciutadans** del municipi de l'aprovació provisional del Pla d'ordenació urbanística municipal utilitzant els mitjans habituals: web municipal, butlletí i qualsevol altre mitjà que garanteixi una difusió general. Posteriorment a l'aprovació provisional, l'Ajuntament informarà de l'estat de tramitació del pla, així com, si s'escau, de les modificacions derivades de la tramitació, sempre que no constitueixin modificacions substancials que serien objecte d'una segona informació pública d'acord amb les determinacions de l'article 83 i 90.3 de la Llei d'urbanisme i l'article 5 del Reglament.

Un cop aprovat definitivament el POUM per part de la Comissió Territorial d'Urbanisme de la Generalitat de Catalunya, es convocarà una **Audiència Pública** per tal d'exposar el planejament aprovat.

### Esquema del procés participatiu

