

Elies Rogent i Albiol, Eulàlia Sellès i Pons i Josep Estradé i Calmet, regidors de l'Ajuntament de Collbató en representació del Grup Municipal Grup d'Independents de Collbató (GIC-EPM) i les altres persones que signen aquest document, davant l'Ajuntament de Collbató compareixem dins del termini legalment establert i

MANIFESTEM

Que el dia 28 de maig de 2007 el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya va publicar l'anunci d'informació pública de l'Acord del Ple Municipal pel qual s'aprovava inicialment la modificació puntual del Pla General d'Ordenació Urbana de Collbató: ampliació de la zona industrial Les Ginesteres - Ginesteres II,

Que, d'acord amb el contingut de l'anunci esmentat anteriorment i dins del termini establert d'un mes des de la seva publicació al Diari Oficial, mitjançant aquest escrit presentem les següents

AL·LEGACIONS

PRIMERA: Necessitat d'una revisió del Pla General d'Ordenació (PGOU)

Entenem que, d'acord amb el propi Pla General d'Ordenació Urbana de Collbató, la Llei d'Urbanisme i el Reglament que el desplega, aquesta actuació urbanística s'hauria de tractar pel procediment de revisió del Pla General d'Ordenació Urbana i no de modificació en base als arguments següents:

1.1. Necessitat de revisió de planejament d'acord amb el planejament vigent (PGOU de Collbató)

a) Antecedents: planejament vigent

La revisió del Pla general d'ordenació urbana (exp. 1984/452), va ser aprovada definitivament per la Comissió d'Urbanisme de Barcelona en la sessió d'11 de juliol de 1984 i executiva des de l'acord de la Comissió d'Urbanisme de 17 d'octubre de 1984. Ambdós acords van ser publicats al DOGC núm. 496, de 21.12.1984.

Posteriorment, l'Ajuntament va tramitar un seguit de modificacions puntuals del Pla general d'ordenació, que han estat aprovades definitivament per la Comissió d'Urbanisme de Barcelona.

b) Classificació del sòl

L'article 9.3 del PGOU de Collbató és prou explícit respecte a les requalificacions de sòl com la que es proposa:

“El sòl no urbanitzable només es pot transformar en urbanitzable mitjançant una revisió global del Pla General d'acord amb el que preveu l'article 3 d'aquestes Normes.”

c) Supòsits de revisió

Els supòsits de revisió i/o modificació s'estableixen en els articles 3 i 5 del PGOU vigent:

Art. 3.- Supòsits de revisió

1. La revisió del Pla General serà preceptiva quan mitjançant un estudi previ justificatiu, es demostrï l'existència d'alguna de les següents circumstàncies:

- ***El transcurs del termini de dotze anys comptats a partir del dia de la seva entrada en vigor.***
- *Un índex de creixement demogràfic que superi el 30% del previst pel Pla.*
- ***La saturació de les dues terceres parts de les previsions del sòl urbanitzable programat i no programat.***
- *L'alteració per exigències legals superiors dels estàndards reservats pels equipaments comunitaris i espais lliures.*
- *L'aprovació d'un Pla Director Territorial de Coordinació, que afecti el terme municipal de forma concordant amb el que disposa aquest Pla General.*
- *El Programa d'actuació del Pla serà objecte de revisió cada quatre anys.*

Art. 5.- Modificació del Pla

1. ***La modificació del Pla General podrà portar-se a cap en qualsevol moment en els termes i continguts que assenyala l'article 75 del Text Refós de la legislació vigent a Catalunya en matèria urbanística i sempre que no s'alterin o variïn substancialment les previsions de població i ordenació física, de forma que es faci necessària la tramitació d'una Revisió global del Pla d'acord amb el procediment establert en la legislació urbanística.***
2. *En qualsevol cas, les propostes de modificació hauran d'anar acompanyades per un estudi justificatiu de llur incidència en l'ordenació general i en particular, en el manteniment dels estàndards d'equipaments i espais lliures.*
3. *Si la modificació afecta a les zones verdes o espais lliures del Pla, sigui per l'adopció d'una altra qualificació o per la reducció de la seva superfície, la seva tramitació es sotmetrà al que preveu l'article 76 del Text Refós de la legislació vigent a Catalunya en matèria urbanística.*

d) Falta d'encaix respecte al PGOU vigent

La memòria descriptiva i justificativa de la modificació del PGOU estableix elements urbanístics significatius que no s'ajusten als criteris generals que determina el mateix PGOU i que hi podrien entrar en contradicció:

1. Estableix noves qualificacions urbanístiques no contemplades al PGOU: el 6A.Gi (gran indústria) , el 6B.Pi (petita indústria) i el 5.Cm (habitatge unifamiliar)

aïllat amb bar-restaurant?), i un nou sistema, l'hidràulic (clau H). Tots aquests nous epígrafs escapen, doncs, a la normativa que estableix el PGOU actual.

2. La memòria del projecte inclou una normativa urbanística pròpia per a aquestes zones (ja que el PGOU no les contempla) que en diversos punts entra en contradicció amb el mateix PGOU:

-Mentre el PGOU estableix que l'alçada màxima permesa a l'epígraf 6 (indústria) és de 9 metres, la memòria determina que serà de 12 metres en els epígrafs 6A Gi i 6B Pi

-El PGOU estableix que les edificacions de l'epígraf 6 (indústria) seran aïllades, però la memòria contempla construccions "aparonades" sense separació entre elles en la clau 6A Gi (gran indústria, amb parcel·les mínimes de 2.000 metres quadrats).

-L'edificabilitat neta per parcel·la es fixa al PGOU en 1,1 metres quadrats de sostre per metre quadrats de sòl a l'epígraf 6, però la memòria del projecte la fixa en 0,6 a la zona 6A Gi i en 1,6 a la zona 6B Pi.

-El PGOU admet en la zona industrial els usos de magatzem, indústria i habitatge (limitat a un habitatge per indústria construïda). La memòria, però, prohibeix "expressament" l'ús d'habitatge i admet l'ús de "garatges, taller de reparació de vehicles i similars" i "els establiments dedicats a la venda de maquinària, material de transport i elements auxiliars de la indústria", no reconeguts al PGOU.

-L'article 50 del PGOU vigent determina en 25 kW la potència màxima de l'activitat industrial al municipi, mentre que el document annex a la proposta de resolució que es va votar en sessió plenària estableix que es permetrà una potència màxima de 50 MW en un codi d'activitat industrial autoritzada i fins a 350 kW en 58 codis més, també permesos.

Aquestes novetats en la regulació urbanística local haurien de quedar reflectides en el cos normatiu del PGOU, i especialment caldria modificar-ne, entre altres, els articles 13 ("divisió en zones de sòl urbà i no urbanitzable"), 17 ("qualificació dels sistemes"), 41 ("ús industrial"), 50 ("classificació de l'ús industrial"), 138, 139, 140, 141 i 142 (definició i condicions de la zona industrial), ja que la proposta d'ampliació de la zona industrial significa, a la pràctica, modificar la normativa aplicable a tot el sòl industrial del municipi.

e) Usos del sòl a Collbató (dades Auditoria Ambiental de Collbató):

Sòl Urbà	119,58 ha	6,64 %
Sòl urbanitzable	146,20 ha	8,12 %
Sòl no urbanitzable	1534,70 ha	85,24 %
Total	1800,48 ha	100,00 %

D'acord amb els articles anteriors del PGOU de Collbató i les dades d'usos del sòl, queda suficientment justificat que l'ampliació de la zona industrial Les Ginesteres s'hauria de sotmetre a revisió del Pla i no modificació pels motius següents:

- 1) La pròpia exigència de l'article 3 del PGOU anteriorment esmentat, per haver **transcorregut el termini de dotze anys comptats a partir del dia de la seva entrada en vigor**. Concretament, el desembre del 2007 hauran transcorregut 23 anys des de la seva entrada en vigor.
- 2) Per haver-se ja saturat més de les dues terceres parts de les previsions del sòl urbanitzable programat i no programat (article 3).
- 3) Perquè significa una alteració molt significativa de les previsions de població i ordenació física (article 5 PGOU). **Les 21 hectàrees de sòl que es preveu requalificar de rústic a urbanitzable representen un increment del 7,90% del sòl actualment qualificat d'urbà i urbanitzable.**
- 4) Perquè **la revisió global del PGOU és imprescindible per requalificar un sòl no urbanitzable a urbanitzable**, segons l'article 9.3 del mateix PGOU.
- 5) Perquè es fa necessari resoldre les **contradiccions en la normativa urbanística** que es produeixen entre allò que determina el PGOU i allò que determina el projecte d'ampliació de la zona industrial.

1.2. Necessitat de revisió d'acord amb la Llei d'Urbanisme

- a) L'article 93 de la Llei, que estableix que són circumstàncies que justifiquen l'adopció de l'acord de revisió d'un pla d'ordenació urbanística municipal les disfuncions entre les disposicions del pla d'ordenació urbanística municipal i les necessitats reals de sòl per a crear habitatges o per a establir activitats econòmiques.
- b) El mateix esperit de la Llei, que estableix que "aquesta Llei es pronuncia clarament a favor d'un desenvolupament urbanístic sostenible, sobre la base de la utilització racional del territori, per a compatibilitzar el creixement i el dinamisme econòmics necessaris amb la cohesió social, el respecte al medi ambient i la qualitat de vida de les generacions presents i futures".
- c) Les seves directrius sobre el sòl agrícola d'especial interès paisatgístic, com és el cas que s'està plantejant (article 9.3 3): "El planejament urbanístic ha de preservar els valors paisatgístics d'interès especial, el sòl d'alt valor agrícola, el patrimoni cultural i la identitat dels municipis, i ha d'incorporar les prescripcions adequades perquè les construccions i les instal·lacions s'adaptin a l'ambient on estiguin situades o bé on s'hagin de construir i no comportin un demèrit per als edificis o les restes de caràcter històric, artístic, tradicional o arqueològic existents a l'entorn."
- d) La necessitat d'adequar el planejament urbanístic a la nova legislació del País per millorar la qualitat del seu propi planejament en aspectes com la sostenibilitat, la creació d'habitatge social i d'altres.
- e) El fet que la proposta de modificació comporta inevitablement el plantejament de noves alteracions del pla general, com són els elements de connectivitat viària, que no es resolen en l'àmbit d'actuació proposat, o la modificació en les previsions generals de sòl d'equipaments.

- f) Es podria afegir encara el precepte de la Llei 8/2007, del Sòl, que estableix la necessitat d'una "ordenació plena" en determinats casos de modificació substancial de l'ordenació urbanística d'un municipi a causa dels efectes que genera en el medi ambient:

“Artículo 15. Evaluación y seguimiento de la sostenibilidad del desarrollo urbano.

6. La legislación sobre ordenación territorial y urbanística establecerá en qué casos el impacto de una actuación de urbanización obliga a ejercer de forma plena la potestad de ordenación del municipio o del ámbito territorial superior en que se integre, por trascender del concreto ámbito de la actuación los efectos significativos que genera la misma en el medio ambiente.”

1.3. Necessitat de revisió d'acord amb els informes tècnics municipals

- a) El propi informe del tècnic municipal d'Urbanisme, Sr. Josep Pregonas, de data 25 de setembre de 2006, al qual es fa referència en l'expedient sotmès a aprovació inicial, estableix:
- a. *Que la modificació proposada no s'havia de considerar puntual sinó substancial.*
 - b. *Que no hi ha un estudi justificatiu de la incidència en l'ordenació general.*
 - c. *Que calia fomentar un avanç per recollir propostes alternatives i suggeriments.*
- b) Igualment, l'informe del tècnic municipal de Medi Ambient estableix que *“De la lectura dels articles 116 i 117 del RLLU en relació a l'article 93 del TRLLU, al meu entendre, se'n desprèn la conclusió de que la requalificació industrial proposada s'escau més a les finalitats d'una revisió que a una modificació puntual”.*
- c) En un altre punt del seu informe, el tècnic municipal de Medi Ambient estableix: *“Al respecte, des del punt de vista mediambiental esmento el següent: El planejador obvia que una zona industrial no es contraposa a creixement residencial i poblacional sinó que l'accelera. Continua mancant l'estudi de sinèrgies d'un pol industrial respecte del parc d'habitatges local.*
Per altra banda, la proposta presentada es planteja com si la requalificació de 21 ha no fos ja, per ella mateixa, un importatnt creixement i impacte:
- 1.1. *De fet, l'impacte ambiental més important d'un canvi de sòl no urbanitzable agroforestal a un d'urbanitzable, és la pròpia ocupació i la pèrdua de qualitat del sòl, pel seu caràcter permanent i irreversible.*
 - 1.2. *I cal tenir en compte que les 21 ha proposades respecte del total de sòl urbà i urbanitzable programat del municipi – segons dades del propi PEDS (pla estratègic de desenvolupament sostenible)- representa un augment del 8,2% del sòl. Per tant, és un destacat creixement de la superfície urbanitzada”*

1.4. Necessitat de revisió d'acord amb el Pla d'Acció Ambiental de Collbató

a) Antecedents: Agenda 21 Local

L'any 2001 l'Ajuntament de Collbató, amb la col·laboració de la Diputació de Barcelona, va elaborar una Auditoria Ambiental Municipal, d'acord amb la metodologia establerta en el Programa d'Auditories Municipals de l'Àrea de Medi Ambient de la Diputació de Barcelona. L'Auditoria consta d'una anàlisi i una diagnosi ambientals detallades del municipi, i d'un Pla d'Acció Ambiental, document que defineix les estratègies i els programes ambientals del municipi, concretades en 6 Línies Estratègiques, 24 Programes d'Actuació i 81 Accions o Projectes que els poden desenvolupar.

Una vegada finalitzats els treballs de l'Auditoria, el Ple Municipal de 21-11-2003 va aprovar per unanimitat la Declaració Ambiental de Collbató, assumint el contingut del PAA. **La primera de les línies estratègiques aprovada és la preservació i consolidació dels espais naturals i rurals del municipi.** L'objectiu d'aquesta línia és

“preservar el paper dels espais no urbans pels seus valors naturals, paisatgístics, socials i pedagògics, potenciant les funcions de connectivitat ecològica i paisatgística, i millorant la seva gestió i conservació”.

b) Inadequació de la proposta:

Tal com recull el propi informe dels SSTT de Medi Ambient, el Pla d'Acció Ambiental aprovat per l'ajuntament estableix en la seva línia estratègica 2.3.1 que qualsevol ampliació del sòl industrial ha d'efectuar-se dins del marc d'una revisió del PGOU i no d'una modificació.

Concretament, la línia estratègica 2.3.1 estableix:

“Posar en marxa la revisió del PGOU amb criteris de sostenibilitat incorporant els resultats de l'auditoria i tenint en compte entre d'altres els criteris següents:

- *Com a tendència general, no requalificació de més sòl residencial sinó consolidació*
- *Adaptació del PG al Pla Especial i Pla d'Usos del Parc Natural de Montserrat.*
- *Protecció de la resta de sòls agrícoles i forestals.*
- *Elaborar el precatòleg de : edificis i àmbits urbans d'interès històric – artístic, arbres monumentals i espais verds singulars i patrimoni industrial, preindustrial i rural.*
- *Condicionar l'ampliació de la zona industrial en funció dels punts 3.2.1. i 5.4.”*

Així, doncs, es condicionava a la línia estratègica 3 (activació del potencial turístic i econòmic **propi** de Collbató) la 3.2.1, relativa al Pla Estratègic i la 5.4.1 (Agenda 21 local) i s'imposava la integració dels resultats d'ambdós estudis (Auditoria Ambiental i Pla Estratègic) com a condició prèvia a la revisió del Pla.

A manca de l'inici de la revisió del PGOU i de la integració de les línies estratègiques del Pla d'Acció Ambiental amb les socio-econòmiques del Pla Estratègic, cal concloure

que la proposta d'ampliació de la zona industrial pel procediment de modificació puntual no s'ajusta a les prescripcions de l'Agenda 21 local de Collbató.

1.5. Doctrina jurisprudencial que abona la necessitat de procedir a una revisió del pla general quan es tracta d'una ampliació de sòl industrial de proporcions importants, en el cas en que les previsions de creixement del planejament vigent ja s'han esgotat

A la vista dels antecedents que s'han citat, i dels informes tècnics que figuren en el mateix expedient de tramitació, és d'aplicació la doctrina del Tribunal Supremo sobre la distinció de les revisions i modificacions dels Plans, que són operacions diferents, i determina en quins casos és procedent la revisió en lloc de la simple modificació puntual, com en el present cas:

Sentència del Tribunal Supremo de 22 de gener de 1988

*"a) en cuanto a la finalidad perseguida: la revisión persigue un examen total del texto objeto de ella a fin de verificar si el mismo se ajusta a la realidad, mientras que en la modificación se trata de corregir alguno o algunos de los elementos del Plan permaneciendo la subsistencia de éste que no es sustituido por otro como en el caso anterior; b) la revisión no implica necesariamente alteración pues una vez verificada puede llegarse a la conclusión de que el texto está de acuerdo con la realidad vigente aunque hayan pasado varios o muchos años; por el contrario en la modificación se hace ineludible adecuar la ordenación urbanística a las exigencias de la realidad, todo ello porque el urbanismo no es totalmente estático sino dinámico y operativo La tramitación por separado de las tres indicadas modificaciones supone un mero "ardiz" de la Administración actuante tendente a **ocultar o minusvalorar la importancia y transcendencia intrínseca que en conjunto representaban las tres modificaciones**; transcendencia que ya aparecía reflejada en el propio Acuerdo de la Corporación de San Sebastián de los Reyes, tomado en Sesión Plenaria el 15 de julio de 1.993, en el que se acordaba proceder a la **modificación del plan General en los respectivos ámbitos de Actuación OP/1, OP/2 y OP/3, obedeciendo todas ellas a alcanzar idéntico objetivo: "la implantación de usos económicos impulsores de la radicación que conlleva generación de empleo, tan necesario para el desarrollo y mejora de las condiciones de vida en este Municipio". Se trata, en definitiva, de dotar al municipio de un área donde sea posible la promoción de actividades empresariales.**"*

Doncs bé, en aplicació d'aquesta doctrina del Tribunal Suprem, al cas a què es fa referència –d'un municipi de Madrid que volia ampliar la zona industrial amb "l'ardid" de fer modificacions puntuals, el Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat de Madrid va anul·lar les modificacions puntuals disposant que s'havia de tramitar una revisió del planejament general, en Sentència núm. 1244/1999 (Sala Contenciós Administratiu, Secció 1a), de data 26 d'octubre (JUR 2000/163741)

En el mateix sentit, sobre quan és procedent parlar de la necessitat d'una revisió del planejament, quan s'han esgotat les previsions de creixement urbanístic del pla general vigent, tenim la següent doctrina jurisprudencial:

“Es decir, de acuerdo con el texto del precepto es un supuesto de revisión, por ejemplo, que se adopten nuevos criterios sobre la clasificación del suelo por agotamiento de la capacidad de lo previsto en esa materia por el plan a revisar. No siempre tiene que darse una nueva estructura general del territorio o la elección de un modelo territorial distinto,..-.”

Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Galicia núm. 492/2003 (Sala Contenciós Administratiu, Secció 2a), de 29 de maig (JUR 2003/254816).

A més, en el present cas sí que s'incideix també en elements de l'estructura general de comunicacions, ja que la proposta de modificació comporta inevitablement el plantejament de noves alteracions del pla general, com són els elements de connectivitat viària, que no es resolen en l'àmbit d'actuació proposat, o la modificació en les previsions generals de sòl d'equipaments, que porten inevitablement a fer necessària una revisió general.

Proposem, doncs, que es procedeixi a la revisió global del Pla General d'Ordenació Urbana (PGOU) de Collbató com a instrument on s'ha d'encabir una proposta d'ampliació de la zona industrial de les dimensions que s'han presentat, una revisió que, d'altra banda, ja és determinada clarament en el mateix PGOU.

SEGONA: Inadequació del procediment d'informació i participació

2.1. Falta de consultes prèvies

Entenem que l'informe previ de sostenibilitat ambiental s'hauria d'haver sotmès a una fase de consultes prèvies, segons recull l'article 10 de la Llei estatal 9/2006 d'Avaluació de Plans i Programes i la directiva europea corresponent:

1. La fase de consultes sobre la versió preliminar del pla o programa, que inclou l'informe de sostenibilitat ambiental, implica les actuacions següents:

a) Posada a disposició del públic.

b) Consulta a les administracions públiques afectades i al públic interessat, que han de disposar d'un termini mínim de 45 dies per examinar-lo i formular observacions.

2. Als efectes d'aquesta Llei, s'entén per públic interessat:

a) Qualsevol persona física o jurídica en què es doni qualsevol de les circumstàncies que preveu l'article 31 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

b) Qualsevol persona jurídica sense ànim de lucre que compleixi els requisits següents:

1r Que tingui com a fins acreditats en els seus estatuts, entre altres, la protecció del medi ambient en general o la d'algun dels seus elements en particular, i que aquests fins puguin resultar afectats pel pla o programa de què es tracti.

2n Que faci almenys dos anys que estigui legalment constituïda i exerceixi de manera activa les activitats necessàries per assolir els fins que preveuen els seus estatuts.

3. Les entitats locals consultades hi poden incorporar un pronunciament exprés quant a la sostenibilitat.

2.2. Falta d'adequació als principis rectors de la Llei d'Urbanisme i la Llei del Sòl

a) Adequació a la Llei d'Urbanisme

El procés de participació aplicat no s'adequa als principis generals de participació que estableix la Llei d'Urbanisme per als processos de planejament urbanístic, ja que no ha garantit l'accés dels ciutadans a tota la informació disponible (com es comenta en l'apartat 1.3) i no ha fomentat la participació de la ciutadania:

Decret Legislatiu 1/2005, Text refós de la Llei d'Urbanisme:

Article 8. Publicitat i participació en els processos de planejament i de gestió urbanístics

1. Es garanteixen i s'han de fomentar els drets d'iniciativa, d'informació i de participació de la ciutadania en els processos urbanístics de planejament i de gestió.

Decret 305/2006, de 18 de juliol, Reglament de la Llei d'Urbanisme:

Article 2. Principis generals de l'actuació urbanística:

Els principis que informen i presideixen l'actuació urbanística són els següents:

- a) El d'ordenació i ús del sòl i del subsòl de conformitat amb el principi de desenvolupament urbanístic sostenible.(...)*
- f) El de publicitat i participació dels ciutadans i ciutadanes en els procediments de planejament i gestió urbanístics.*

Article 15. Informació i participació ciutadanes:

15.1.1 Les administracions públiques han de garantir l'accés dels ciutadans i ciutadanes a la informació urbanística i, en particular, a la informació relativa a les determinacions dels instruments de planejament i de gestió urbanístics.

15.2 Les administracions públiques han de fomentar la participació social en l'activitat urbanística i, en especial, en l'elaboració i tramitació dels instruments de planejament urbanístic.

Article 16. Informació urbanística:

Als efectes d'aquest Reglament, s'entén per informació urbanística tota la documentació de què disposin les administracions públiques, en qualsevol forma d'expressió i en qualsevol suport material, referida als instruments de planejament i gestió urbanístics i, en general, al règim urbanístic del sòl i a les activitats i limitacions que puguin afectar-lo.

Article 21. Foment de la participació ciutadana en els processos de planejament i gestió urbanístics:

Les administracions urbanístiques han de fomentar la participació dels ciutadans i de les ciutadanes en la tramitació dels instruments de planejament i gestió urbanístics i, en tot cas, han de sotmetre aquests instruments als tràmits d'informació pública previstos en la Llei d'urbanisme i en aquest Reglament.

b) Adequació a la Llei del Sòl

El projecte aprovat inicialment per l'Ajuntament hauria de tenir en compte els criteris que guien la redacció de la Llei 8/2007, de 28 de maig, del Sòl. Tot i que aquesta llei no serà vigent fins l'1 de juliol de 2007, els poders públics no poden obviar els principis d'actuació que hi figuren, ja que aquest marc normatiu ha d'orientar en un futur les actuacions de l'Administració local en matèria d'urbanisme i, en particular, mesures que afectaran el projecte de referència. En virtut de la Llei 8/2007, la proposta de modificació del PGOU hauria d'haver aplicat mecanismes de "participació ciutadana real i no merament formal":

Parte expositiva:

El suelo, además de un recurso económico, es también un recurso natural, escaso y no renovable. Desde esta perspectiva, todo el suelo rural tiene un valor ambiental digno de ser ponderado y la liberalización del suelo no puede fundarse en una clasificación indiscriminada, sino, supuesta una clasificación responsable del suelo urbanizable necesario para atender las necesidades económicas y sociales, en la apertura a la libre competencia de la iniciativa privada para su urbanización y en el arbitrio de medidas efectivas contra las prácticas especulativas, obstructivas y retenedoras de suelo.....

Los procedimientos de aprobación de instrumentos de ordenación y de ejecución urbanísticas tienen una trascendencia capital, que desborda con mucho el plano estrictamente sectorial, por su incidencia en el crecimiento económico, en la protección del medio ambiente y en la calidad de vida. Por ello, la Ley asegura unos estándares mínimos de transparencia, de participación ciudadana real y no meramente formal, y de evaluación y seguimiento de los efectos que tienen los planes sobre la economía y el medio ambiente.

Artículo 4. Derechos del ciudadano.

Todos los ciudadanos tienen derecho a: (...)

e) Participar efectivamente en los procedimientos de elaboración y aprobación de cualesquiera instrumentos de ordenación del territorio o de ordenación y ejecución urbanísticas y de su evaluación ambiental mediante la formulación de alegaciones, observaciones, propuestas, reclamaciones y quejas y a obtener de la Administración una respuesta motivada, conforme a la legislación reguladora del régimen jurídico de dicha Administración y del procedimiento de que se trate.

f) Ejercer la acción pública para hacer respetar las determinaciones de la ordenación territorial y urbanística, así como las decisiones resultantes de los procedimientos de evaluación ambiental de los instrumentos que las contienen y de los proyectos para su ejecución, en los términos dispuestos por su legislación reguladora.

2.3. Programa de participació enganyós i deficient

L'Ajuntament de Collbató ha decidit aprovar un Programa de Participació Ciutadana vinculat a la proposta de modificació del PGOU "que expressarà les mesures i les actuacions previstes per garantir i fomentar els drets d'iniciativa, d'informació i de participació dels ciutadans", tot i que segons el mateix Ajuntament aquest instrument és "potestatiu". El Reglament de la Llei d'Urbanisme vigent estableix els requisits que ha de complir el Programa de Participació Ciutadana quan s'elabori i apliqui:

Decret 305/2006, de 18 de juliol, Reglament de la Llei d'Urbanisme:

Article 22. Programes de participació ciutadana en el procés de planejament.

El programa de participació ciutadana expressa les mesures i actuacions previstes per tal de facilitar tant la divulgació i la comprensió dels objectius i del contingut dels treballs de planejament, com la formulació d'al·legacions, suggeriments o propostes alternatives en el marc del tràmit d'informació pública, i pot referir-se a les fases i continguts següents:

a) Contingut en relació amb la fase prèvia al període d'informació pública: (...)

*2n. Canals de participació, on es defineixin els diferents instruments que es posaran a disposició de la ciutadania i les institucions per recollir les seves opinions, així com per facilitar el debat i la presentació de propostes. Es poden incloure enquestes, entrevistes, debats en grup, tallers de propostes i similars. **En tot cas, els canals previstos han de buscar la intervenció dels sectors de població significatius en el territori i no limitar-se a una crida genèrica a la participació.** Aquestes actuacions poden ser complementades amb mitjans telemàtics.*

Tanmateix, a la pràctica aquest programa ha resultat insuficient i enganyós, per diversos motius:

- a) No hi ha hagut cap procés real de participació ciutadana abans de l'aprovació inicial de la modificació del PGOU. Ni les entitats ni els veïns del municipi no han estat convocats per l'Ajuntament a cap sessió de treball on poguessin formular les seves propostes o debatre amb rigor la proposta d'ampliació de la zona industrial.
- b) El Pla Estratègic de Desenvolupament Sostenible de Collbató (PEDS) aprovat per l'Ajuntament, que s'invoca en la proposta de modificació del PGOU com una de les motivacions per ampliar la zona industrial, va ser elaborat igualment sense cobrir la corresponent fase de participació ciutadana: no es va convidar les entitats ni els veïns del poble a participar en la seva redacció, no es va fer cap enquesta a la població ni es van programar sessions de treball amb els ciutadans.
- c) L'únic organisme de participació ciutadana que ha intervingut en el procés de planejament ha estat el Consell Municipal de Medi Ambient, format per representants polítics, entitats dels diferents sectors del municipi i veïns a títol individual, que va ser convocat a iniciativa dels mateixos membres del Consell, que així ho van requerir a l'Ajuntament. En votació a la sessió plenària, el Consell de Medi Ambient va rebutjar per majoria aprovar el projecte de modificació del PGOU per ampliar la zona industrial, tal com consta a l'acta de

la sessió que forma part de l'expedient, però l'equip de govern municipal no ha tingut en consideració aquest pronunciament de la ciutadania.

- d) La informació als veïns sobre el projecte de requalificació de terrenys s'ha limitat a un article publicat al butlletí municipal (setembre 2006), una sessió informativa (febrer 2007), un especial informatiu "Collbató Informa" de data març de 2007 i la producció i distribució d'un audiovisual sobre el projecte (març 2007). Cal dir que l'article del butlletí municipal titulat "Collbató té futur" és clarament enganyós, ja que fa referència a la requalificació de 18 hectàrees (quan en realitat són 21) i que l'objectiu és *"reforçar el teixit productiu local amb empreses exclusivament de logística i serveis, no contaminants"*, quan en realitat la proposta d'acord i l'informe dels Serveis Tècnics municipals de 27 d'abril de 2007 admet la instal·lació de la totalitat d'activitats de l'annex II-2 i d'un gran nombre d'activitats fortament contaminants de l'annex II-1 de la Llei d'Intervenció Integral de l'Administració com, per exemple: forja de metalls amb martells amb energia tèrmica fins a 20 Megavats, tractaments electrolítics, indústries químiques, materials abrasius, gestió de residus perillosos i tòxics fins a 30 tones de capacitat (10 tones/dia) com amiant, cianur, crom, pesticides, biocides, olis industrials usats, dissolvents o materials explosius. L'especial informatiu de març de 2007, últim document incorporat al programa de participació, diu que "només se n'edificaran al voltant de 5 Hees" (quan en realitat són 9,2). Pel que fa a la sessió informativa, l'Ajuntament únicament hi va presentar el projecte; no va recollir cap aportació dels veïns i va limitar notablement el torn de preguntes per part del públic assistent. El vídeo promocional, en fi, s'ha elaborat sobre l'avanç de planejament i no sobre el projecte que finalment es va sotmetre a aprovació per part del ple i que presentava nombroses diferències.
- e) La informació que ha publicat l'Ajuntament durant la fase d'informació pública, i que s'ha limitat a la creació d'una pàgina ("*minisite*") a la web municipal d'acord amb l'article 17.2 del RLU ("*els ajuntaments (...) han de promoure la possibilitat de consultar els instruments de planejament i gestió urbanístics per mitjans telemàtics*") ha estat intencionadament escapçada de manera que s'hi ha omès documentació administrativa que formava part de l'expedient sotmès a aprovació. En concret, no s'ha publicat l'informe dels Serveis Tècnics municipals de Medi Ambient, desfavorable a la proposta, el dels Serveis Tècnics municipals d'Urbanisme ni l'acta de la sessió del Consell de Medi Ambient que va desestimar l'aprovació de la proposta d'ampliació de la zona industrial. Tampoc no s'ha publicat la documentació annexa al conveni signat entre l'Ajuntament i els promotors, que figura a l'expedient administratiu. Sense tota aquesta documentació, que prové de la mateixa administració municipal i que qüestiona la validesa del projecte, la informació que poden consultar els veïns és clarament insuficient i no permet formar-se una opinió global del projecte.

Proposem que es torni a iniciar el procés d'informació i participació ciutadana amb una aplicació real i efectiva dels principis bàsics de participació: que se sotmeti el projecte a informació prèvia (d'acord amb l'article 10 de la Llei estatal 9/2006 d'Avaluació de Plans i Programes i la directiva europea corresponent), que s'editi a la web municipal la documentació íntegra del projecte, que es creïn comissions de treball on puguin opinar i participar tots els veïns interessats en aquest projecte i que es consideri vinculant l'opinió del Consell Municipal de Medi Ambient.

TERCERA: Irregularitats greus en el conveni signat entre l'Ajuntament i el promotor.

3.1. Absència de concurs públic

L'Ajuntament convenia amb un promotor privat el desenvolupament d'un projecte urbanístic considerable (requalificació de 21 hectàrees de sòl agrícola a industrial, per la qual operació el consistori rebrà 6 milions d'euros) de manera directa i sense atendre els principis bàsics de transparència, participació i lliure concurrència, tal com s'estableix a l'article 3.5 de la Llei 30/1992 de Règim Jurídic de les Administracions Públiques 5. (“*En les seves relacions amb els ciutadans, les administracions públiques actuen de conformitat amb els principis de transparència i de participació*”) i a l'article 8 del Decret legislatiu 1/2005, text refós de la Llei d'Urbanisme:

“Article 8. Publicitat i participació en els processos de planejament i de gestió urbanístics

1. Es garanteixen i s'han de fomentar els drets d'iniciativa, d'informació i de participació (...)

7. En matèria de planejament i de gestió urbanístics, els poders públics han de respectar la iniciativa privada, promoure-la en la mesura més àmplia possible i substituir-la en els casos d'insuficiència o d'incompliment, sens perjudici dels supòsits d'actuació pública directa de la ciutadania en els processos urbanístics de planejament i de gestió.”

D'altra banda, la Llei 8/2007, del Sòl, especifica clarament les mesures necessàries en casos com aquest:

“Artículo 6. Iniciativa privada en la urbanización y la construcción o edificación. La legislación sobre ordenación territorial y urbanística regulará:

*a) El derecho de iniciativa de los particulares, sean o no propietarios de los terrenos, en ejercicio de la libre empresa, para la actividad de ejecución de la urbanización cuando ésta no deba o no vaya a realizarse por la propia Administración competente. **La habilitación a particulares, para el desarrollo de esta actividad deberá atribuirse mediante procedimiento con publicidad y concurrencia y con criterios de adjudicación que salvaguarden una adecuada participación de la comunidad en las plusvalías derivadas de las actuaciones urbanísticas, en las condiciones dispuestas por la legislación aplicable, sin perjuicio de las peculiaridades o excepciones que ésta prevea a favor de la iniciativa de los propietarios del suelo.**”*

L'actuació prevista que es regula amb aquest conveni hauria d'haver estat sotmesa a informació pública durant un termini raonable per tal que s'hi poguessin presentar altres alternatives que potser haurien ofert millors condicions a l'Ajuntament, que hauria de ser, en tot cas, qui decidís entre les diferents ofertes. En aquestes circumstàncies, es podria dir que l'omissió d'aquest principi bàsic de participació i publicitat suposa un tracte de favor de l'Ajuntament respecte a una empresa privada determinada.

Cal recordar que aquest conveni no està signat amb els propietaris dels terrenys, sinó amb uns promotors: Antonio Martín Rosa i Agustín Navas Santos, com a representants de les empreses Quat Inversiones SL i Inmobiliaria Benet SL, respectivament. Aquestes persones declaren a la part expositiva del conveni que “tenen signats contractes de compravenda amb els propietaris [dels terrenys]”, però ni al conveni ni en la documentació annexa no consta cap certificació de propietat a nom de les empreses esmentades ni dels seus representants. Al registre cadastral de Collbató tampoc no apareixen aquestes empreses ni aquestes persones com a propietàries dels terrenys afectats per l'ampliació de la zona industrial. De fet, una de les clàusules (1.2) d'aquest conveni especifica clarament que

“les parts signants del present conveni restaran vinculades a l'obtenció dels terrenys corresponents que segons que es deriva de la documentació inclosa en l'annex 1, siguin necessaris per a la implantació o ampliació i reforçament de les infraestructures i serveis de connexió viària definides a la Modificació puntual del Pla General d'Ordenació Urbana per a la ampliació de la zona industrial Les Ginesteres-Ginesteres II del municipi de Collbató que és objecte del present conveni.”

3.2. Pagaments irregulars

S'acorda un pagament de 6 milions d'euros del promotor a l'Ajuntament (clàusula 8.1), condicionat a l'aprovació definitiva de la modificació del PGOU, sota un concepte que pot constituir un frau a la Llei d'Urbanisme, com seria el fet de compensar econòmicament les requalificacions urbanístiques de sòls agrícoles a industrials. La finalitat de procedir a la requalificació de terrenys a canvi d'una “donació” econòmica (“donació” que s'ha de retornar si el projecte no prospera) no forma part de cap dels principis d'actuació urbanística que regeixen la Llei del Sòl, la Llei d'Urbanisme ni el Reglament que la desplega. És més, atempta contra el principi bàsic que considera el sòl un bé escàs, no renovable, que no ha de ser objecte d'especulació ni destrucció de manera injustificada. Per aquest motiu, **cal considerar el conveni esmentat nul de ple dret** en existir desviació de poder i en utilitzar-se les facultats del planejament amb finalitats no previstes a la Llei (requalificar terrenys amb el fi principal d'aconseguir finançament per a l'Ajuntament).

3.3. Assumpció irregular de responsabilitats econòmiques

El conveni, contràriament al que s'afirma en la clàusula SEGONA, sí que genera responsabilitat patrimonial per a l'Ajuntament de Collbató, atès que aquest s'obliga en la clàusula 9 a retornar imports rebuts a la bestreta i, sobretot, **obliga l'Ajuntament a indemnitzar el 100% de les quantitats que hagin assumit les societats signants en concepte d'honoraris per la redacció de documents urbanístics**, de manera que –en el present cas- no es donen els mateixos supòsits que es preveuen per la indemnització de despeses legítimes en la nova Ley de Suelo del Estat, en què sols es preveu aquesta indemnització quan els promotors hagin obtingut una CERTIFICACIÓ de qualificació urbanística o aprofitament urbanístic favorable i l'Ajuntament no respecti aquestes qualificacions JA VIGENTS en el moment de presentar-se l'instrument de planejament.

Per contra, en el present cas, es tracta d'una actuació discrecional, no emparada en cap dret preexistent, com no sigui el dret a la participació i formulació de propostes en exercici del dret a la iniciativa urbanística, i que per tant s'ha d'entendre que va a “risc i

ventura” dels promotors de la MODIFICACIÓ PUNTUAL, que certament poden emprendre la iniciativa de proposta davant l’administració competent –com qualsevol particular-, però resulta evident que aquest dret a proposar modificacions o revisions del planejament urbanístic vigent, no dóna dret a indemnització a qui la proposa, a la seva lliure iniciativa, en el cas que finalment l’administració actuant, en exercici de les seves competències, no accepti o alteri les determinacions proposades –i cal recordar que en el cas de l’urbanisme, qui té la facultat d’aprovar definitivament una modificació puntual és la Comissió territorial d’Urbanisme corresponent.

Mantenir el contrari, és a dir, obligar l’ Ajuntament a indemnitzar les despeses de redacció de la proposta que formulen uns particulars, amb el compromís de fer efectius pagaments al promotor en cas que la modificació del PGOU no prosperi, sense quantificar els imports exactes ni assignar-los a cap partida pressupostaria, suposa una assumpció d’una obligació –ni que sigui diferida- a les arques municipals, així com una disposició pels particulars de les facultats urbanístiques municipals, que està expressament prohibida.

3.4. Dèficit de previsions

El conveni no contempla el supòsit de “fallida” de l’empresa promotora. El fet que no s’hagi sotmès la iniciativa urbanística a concurs públic dificulta l’establiment d’alternatives viables en aquest supòsit.

3.5. Incoherència dels continguts

El conveni inclou dos apartats, les manifestacions i les clàusules o acords, que resulten incoherents perquè la finalitat expressada en el primer apartat no es veu reflectida en el segon. Així, les parts manifesten que “les característiques que han de definir les empreses que desitgin implantar-se al municipi han de caracteritzar-se [sic] per ser empreses no contaminants, respectuoses amb el medi ambient, amb implicació socio econòmica amb la població, respectuoses des del punt de vista ambiental i paisatgístic i de baix consum energètic”. Tanmateix, en cap de les catorze clàusules que se signen no hi ha cap acord o estipulació que reguli l’aplicació d’aquest criteri o que condicioni la vigència del conveni al compliment d’aquest principi d’actuació, per la qual cosa cal considerar que aquesta manifestació d’intencions és purament retòrica i no s’obliga al seu compliment.

Proposem que es consideri nul el conveni signat entre l’Ajuntament i les empreses Quat Inversiones SL i Inmobiliaria Benet SL i que el procés de planejament urbanístic es torni a iniciar tot sotmetent a informació pública la iniciativa i el projecte base per tal que altres iniciatives privades puguin concórrer-hi i presentar altres ofertes d’elaboració i execució del projecte que suposin millors condicions per a l’Ajuntament i redundin en l’interès general. Igualment, proposem eliminar de possibles establiments de conveni clàusules irregulars que comprometin l’Ajuntament a pagaments no quantificats i que els acords amb inversors privats no contemplin el simple intercanvi de requalificació de terrenys per diners en efectiu, sinó que s’ajustin a allò que estableixen la Llei del Sòl i la Llei d’Urbanisme i continguin clàusules reals de preservació del medi ambient.

QUARTA: Necessitat d'una Declaració d'Impacte Ambiental

La proposta de modificació del PGOU per ampliar la zona industrial Les Ginesteres comportaria la conversió de 21 hectàrees de sòl agrícola en sòl industrial en uns terrenys adjacents a un espai que, d'una banda, està catalogat com a Lloc d'Importància Comunitària (LIC) i Zona d'Especial Protecció d'Aus (ZEPA), inclòs dins els espais protegits a la Xarxa Natura 2000, i, d'altra banda, forma part actualment de l'Entorn de Protecció del Parc Natural de la Muntanya de Montserrat. L'Acord de Govern GOV/112/2006, de 5 de setembre, inclou l'àrea Montserrat-Roques Blanques-Llobregat dins la Xarxa Natura 2000 amb el codi ES5110012, en defineix els límits amb un annex cartogràfic que el situa confrontat amb la zona que ara es vol requalificar a sòl industrial i determina que, dins d'aquest espai, és prioritària l'acció de conservació de l'àliga cuabarrada (*Hieraetus fasciatus*) i de diversos ratpenats existents a la zona.

En compliment de la Directiva 2001/42/CE, relativa a l'avaluació dels efectes de determinats plans i programes en el medi ambient, la Llei 9/2006, de 28 d'abril, sobre avaluació dels efectes de determinats plans i programes en el medi ambient i el Decret legislatiu 1/2005, de 26 de juliol, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Urbanisme, i els articles 70, 100, 106 i 115 del seu Reglament (Decret 305/2006, de 18 de juliol), i la disposició transitòria dotzena, la modificació del Pla General s'ha sotmès a procediment d'Avaluació Ambiental del Pla.

Entenem, no obstant això, que d'acord amb l'annex II del **Decret 328/1992 de Pla d'Espais d'Interès Natural**, el Decret 114/1988, de 7 d'abril, d'Avaluació d'Impacte Ambiental i el reglament d'Evaluació d'Impacte ambiental (Reial Decret Legislatiu 1131/1988), la modificació del Pla General proposada s'hauria de sotmetre també a **procediment de Declaració d'Impacte Ambiental**, sobre la base dels arguments següents:

- 1) El Decret 328/1992 de Pla d'Espais d'Interès Natural estableix que requeriran **declaració d'impacte ambiental** entre d'altres :

“Plans d'ordenació i normes subsidiàries de planejament municipal que estableixin nous sòls urbans o urbanitzables confinats amb espais naturals de protecció especial o a una distància inferior a 1.000 m d'altres espais d'interès natural que tinguin la consideració de zones humides, quan se'n puguin derivar riscos d'afectacions hídriques o de modificacions de la línia litoral.”

- 2) L'apartat 3 de l'article 6 de la Directiva 92/43/CEE relativa a la «Conservació dels hàbitats naturals y dels hàbitats d'especies» aplicable a la Xarxa Natura 2000 imposa que:

«Cualquier plan o proyecto que, sin tener relación directa con la gestión del lugar o sin ser necesario para la misma, pueda afectar de forma apreciable a los citados lugares, ya sea individualmente o en combinación con otros planes y proyectos, se someterá a una adecuada

evaluación de sus repercusiones en el lugar, teniendo en cuenta los objetivos de conservación de dicho lugar. A la vista de las conclusiones de la evaluación de las repercusiones en el lugar y supeditado a lo dispuesto en el apartado 4, las autoridades nacionales competentes sólo se declararán de acuerdo con dicho plan o proyecto tras haberse asegurado que no causará perjuicio a la integridad del lugar en cuestión y, si procede, tras haberlo sometido a información pública.»

Tal com interpreta la pròpia directiva, “la probabilidad de efecto apreciable puede referirse no sólo a planes o proyectos situados **dentro** de un espacio protegido, sino también a planes o proyectos **fuera** de un lugar”.

3) L'Acord del Govern de Catalunya GOV/112/2006, de 5 de setembre, que estableix la protecció de la Xarxa Natura 2000 per als espais que confronten amb els terrenys objecte de requalificació en la proposta (separats per l'autovia), estableix les directrius generals que han de regir la gestió i conservació d'aquests espais, en transposició de la Directiva 92/43/CEE esmentada i determina, en l'apartat II.5.1:

*“Tots els projectes, plans o programes que puguin afectar de forma apreciable els espais de la Xarxa Natura 2000 s’han de sotmetre a una adequada avaluació de les seves repercussions en l’espai i tenint en compte els objectius de conservació definits al punt tercer. Només s’autoritzaran en el cas que s’asseguri que no causarà perjudici a la integritat de l’espai en qüestió o que demostrin la seva compatibilitat amb els valors naturals de l’espai.” (...) “En el cas que en aquest espai hi hagi un hàbitat o una espècie prioritària, es podran autoritzar per raons de salut humana, seguretat pública o beneficis ambientals de primordial importància. En el cas d’altres raons imperioses d’interès públic **caldrà consultar prèviament a la Comissió Europea.**”*

Cal recordar que la Xarxa Natura 2000 considera que els terrenys que confronten amb l'àmbit que ara es vol requalificar a industrial són un Lloc d'Importància Comunitària (LIC) i una Zona d'Especial Protecció d'Aus (ZEPA), i que aquest espai és un sector crític i prioritari per a la conservació de l'àliga cuabarrada (*Hieraetus fasciatus*), que viu al rocam de Montserrat i té l'àrea de campeig i caça justament a les planes incloses a la Xarxa Natura 2000 i limítrofs amb l'àmbit que es pretén modificar.

4) La Directiva 85/337/CEE, en l'apartat 1 del seu article 2, estableix que per tal de determinar els efectes derivats d'un Pla o Programa, cal considerar “*el tamaño del proyecto, la generación de residuos, contaminación y otros inconvenientes, el riesgo de accidentes, el uso existente del suelo, la relativa abundancia, calidad y capacidad de regeneración de los recursos naturales del área, la capacidad de carga del medio natural, con especial atención a los espacios naturales y las áreas clasificadas o protegidas con arreglo a las Directivas 79/409/CEE y 92/43/CEE, la extensión del impacto potencial, su magnitud y complejidad, su probabilidad y su duración, frecuencia y reversibilidad*”.

5) La gran magnitud de l'ampliació de la zona industrial Les Ginesteres alterarà de forma substancial les condicions ambientals dels hàbitats naturals de les espècies protegides, com l'àliga cuabarrada, tant per la dràstica transformació del sòl de campeig com per les repercussions ambientals dels usos industrials

admesos, que contempnen un gran nombre d'activitats especialment contaminants a nivell sonor, lumínic, hidric, atmosfèric, etc.

En conseqüència, tot i que en el cas que se'ns planteja s'intenta obviar la legislació urbanística tramitant l'ampliació de la zona industrial pel procediment de modificació de pla i no de revisió (al·legació 3.2), i que això podria confondre sobre la tramitació ambiental adequada, és evident que existeix una enorme afectació potencial directa sobre espais protegits, ja que el sòl agrícola afectat, qualificat actualment d'especial interès paisatgístic, és immediatament contigu a un espai natural d'especial protecció inclos en la Xarxa Natura 2000, així com en l'entorn de protecció del Parc Natural de Montserrat, actualment en procés d'inclusió en espai PEIN, dins del marc de l'ampliació del Parc Natural de Montserrat tramitat pel Govern de la Generalitat.

Aquesta afectació s'hauria de sotmetre, doncs, a Declaració d'Impacte Ambiental independentment de si es tramita per revisió o per modificació de Pla, ja que la simple Avaluació Ambiental del Pla no resulta prou garantista de la preservació dels espais naturals afectats i dels hàbitats i espècies protegides per la Xarxa Natura, en aquest cas especialment l'àliga cuabarrada.

D'altra banda, convé recordar que els terrenys objecte de requalificació i on es preveu construir 92.000 metres quadrats de naus industrials són adjacents a l'Entorn de Protecció del Parc Natural, un espai natural de protecció especial regulat pel Pla especial de Protecció de la Muntanya de Montserrat (aprovat definitivament el 1988) i la Llei 12/1985, de 13 de juny, d'Espais Naturals. Aquesta darrera disposició legal estableix, a l'article 29.2:

“Els òrgans de gestió dels espais naturals de protecció especial tenen les funcions següents: (...)

d) Emetre informe preceptiu previ a l'atorgament de les autoritzacions necessàries per a l'execució de qualsevol pla, obra, moviment de terres o explotacions dels recursos naturals, a l'interior o a l'exterior de l'espai protegit i que poden afectar-lo.”

Pels motius expressats i amb la finalitat de garantir l'esperit i les finalitats del Decret 328/1992 de Pla d'Espais d'Interès Natural, sol·licitem que s'anul·li el procediment iniciat per tal d'incorporar amb caràcter previ l'Estudi d'Impacte Ambiental que proporcioni la Declaració d'Impacte Ambiental corresponent i, igualment, l'informe preceptiu corresponent de l'òrgan de gestió del Parc Natural de la Muntanya de Montserrat i l'informe previ de la Comissió Europea d'acord amb allò que determina l'apartat II.5.1 de l'Acord de Govern GOV/112/2006.

CINQUENA: Falta de justificació de la proposta de modificació en relació amb la realitat urbanística, econòmica i social de Collbató.

La memòria descriptiva i justificativa de la modificació del PGOU per l'ampliació de la zona industrial no arriba a justificar en cap moment la necessitat de procedir a l'ampliació de la zona industrial Les Ginesteres en 21 hectàrees a partir de les 6,8 hectàrees que ocupa actualment. La memòria, en l'apartat 5.1 (“Objectius”, que la

proposta d'acord signada per l'alcaldeessa reproduïx literalment), esmenta únicament que "el sòl industrial local es troba actualment exhaurit" (afirmació qüestionable si tenim en compte que l'actual zona industrial no està ocupada totalment i hi ha naus buides) i manifesta la conveniència de generar "riquesa" i "llocs de treball" (sense quantificar), "evitar operacions urbanístiques als sectors residencials que suposin un creixement incontrolat", "plantejar-se pausadament la revisió del PGOU" (a causa de les plusvàlues generades?) i "cobrir part del dèficit de sòl industrial existent a la regió metropolitana".

5.1. Incompatibilitat amb el Pla d'Acció Ambiental de Collbató

1) La proposta presentada està en plena contradicció amb línies estratègiques vitals del Pla d'Acció Ambiental (PAA) elaborat a partir dels resultats de l'Auditoria Ambiental (vegeu apartat 1.4 d'aquestes al·legacions), com són:

- a) Totes les accions incloses en la línia estratègica 1: Preservació i consolidació dels espais naturals i rurals de Collbató, especialment la 1.3: Recuperació i consolidació de l'espai agrícola de Collbató on es recomana redactar un *programa de desenvolupament i Gestió*; la 1.4.2: *Concretar i definir la figura de protecció que preservi les planes agrícoles*.
- b) La línia estratègica 2.3.1: Posar en marxa la revisió del PGOU amb criteris de sostenibilitat incorporant els resultats de l'auditoria on diu específicament: *"protecció de la resta de sòls agrícoles i forestals"* (referint-se als no inclosos en el Parc Natural i on diu també que "l'ampliació de la Z.I. està condicionada a un Pla Estratègic que estigui integrat amb l'Auditoria Ambiental).
- c) Línia estratègica 4: Reducció de l'ús de recursos naturals (energètics, d'agua, etc)
- d) Línia estratègica 5.4: Elaboració de l'Agenda 21: integrar les línies estratègiques mediambientals i socioeconòmiques.
- e) Les línies relatives a la potenciació del turisme i el lleure.

2) També amb relació a l'auditoria ambiental es contravenen els indicadors de sostenibilitat, concretament els indicadors generals següents:

- a) Indicador 2: "Intensitat d'urbanització de la economia local". Diu: tendència desitjada: *"que l'augment de la producció de béns i la riquesa econòmica del municipi no s'aconsegueixi a càrrec d'elevats consums de sòl". La proposta afecta a més d'un 40% dels sòl realment disponible i representa un increment del 9% de sòl actualment urbà o urbanitzable*
- b) Indicador 7: "adequació del planejament a la singularitat ecològica del territori": resultat de dividir el total d'espais d'alt valor ecològic urbanitzats per la superfícies total d'espais de valor ecològic. Tendència desitjada: disminuir el coeficient. Resultat de la operació. S'augmenta entre un 30 i un 40%
- c) Indicador de seguiment 8: "Protecció d'espais d'interès natural". Tendència desitjada: incrementar. Resultat de la operació: es perden 21 hectàrees.
- d) Indicador 15: Intensitat energètica local: consum d'energia: Es recomana disminuir-la i amb aquesta operació es produirà un evident increment
- e) Indicador 18: Intensitat de producció de residus en la economia local: Es recomana baixar i òbviament pujarà
- f) Indicador 21: Avaluació d'aigua de l'economia local: Consum d'aigua en relació al PIB: tendència recomanada: baixar i és evidents que pujarà
- g) Indicador 24 i 25: Emissió dels diferents contaminants atmosfèrics i emissió de gasos que contribueixen a l'efecte hivernacle: És obvi que essent les principals fonts de contaminació, canvi climàtic i efecte hivernacle els transports per

carretera i les activitats industrials, la contaminació local pujarà enormement i més tractant-se d'un polígon industrial amb una previsible forta implantació d'empreses de logística

- h) Indicador 27: persones exposades a nivells sonors significatius: tendència recomanada: baixar. Ningú dubta que una zona industrial de la gran magnitud com la plantejada augmentarà significativament aquest barem

Quant als indicadors específics:

- i) Indicador 15: Indústries establertes al municipi: El PAA en aquest punt estableix que el sector industrial és el responsable de gran part del consum energètic total del municipi i de les emissions que s'emeten a l'atmosfera i de soroll: La recomanació específica que el PAA fa per Collbató és que aquest indicador es mantingui o disminueixi.

5.2. Dimensions de l'ampliació no justificades

Les alternatives analitzades a la proposta d'ampliació de la zona industrial no contemplen, incomprensiblement, la possibilitat d'un increment del sòl industrial menor que el que es proposa. Cal diferenciar clarament la **ubicació** de l'ampliació proposada (sector de les Ginesteres) de les **dimensions** de l'ampliació. En aquest cas, es proposa passar d'una zona industrial de 7 hectàrees a una de 28 hectàrees (increment del 400%)

Pel que fa al dèficit de sòl industrial, no hi ha en la memòria ni en la documentació adjunta cap avaluació objectiva que quantifiqui aquest dèficit ni que justifiqui la creació de 92.000 metres quadrats de naus industrials. Ens hem de remetre al Pla Estratègic de Desenvolupament Sostenible (PEDS) per trobar dades precises de l'any 2002 que podrien servir de referència. Així, quan el PEDS fa una anàlisi de l'entorn econòmic de Collbató xifra en 14 les empreses industrials a Collbató (el 5,8% del total de 242 empreses), 2 més que l'any 2000 (quan hi havia 205 empreses en total). La indústria ocupava l'any 2001 el 28,45% de la població, un 2% més que deu anys abans. El mateix PEDS esmenta entre els "punts forts" de l'anàlisi DAFO a Collbató una "taxa d'ocupació total superior a la de la comarca i la de Catalunya" i una "taxa d'ocupació juvenil superior a la de la comarca i la de Catalunya". A la vista d'aquestes dades, no sembla que Collbató tingui definida una clara vocació industrial ni que hi hagi una situació greu d'atur laboral que justifiqui les dimensions de la proposta d'ampliació.

A més, convé tenir en compte que a menys de 100 metres de l'àmbit de l'ampliació proposada hi ha els polígons industrials de Can Roca, Can Comelles i Can Comelles Sud, tots tres al terme municipal d'Esparreguera, que ocupen una superfície superior a les 100 hectàrees i que no es troben exhaurits ni ocupats totalment, i que a la mateixa banda de l'autovia A2, al terme veí dels Hostalets de Pierola, s'està construint el polígon industrial de Mas del Pi, de més de 10 hectàrees. La proposta d'ampliació tampoc no fa cap esment a la política de mancomunar polígons industrials que està duent a terme el Departament de Política Territorial de la Generalitat de Catalunya i que podria ser una alternativa a la construcció de nous polígons. La manifestació continguda al conveni signat entre Ajuntament i promotors, en què, en parlar de "planificar per condicionar el desenvolupament industrial" (III.3), es diu que "avançar-nos a les influències planificant la seva possible incidència és garantia de preservació de la nostra identitat com a poble", demostra clarament que no hi ha una demanda real significativa de sòl industrial a Collbató que justifiqui un increment del 400% del sòl industrial disponible.

Precisament el mateix PEDS apunta perspectives econòmiques per a Collbató en una línia molt diferent de l'ampliació industrial proposada. Sobre la base de la diagnosi i del pronòstic plantejat per a Collbató, el PEDS formula el següent objectiu central:

“Potenciar i consolidar Collbató a partir dels seus valors ambientals, residencials i culturals, en el seu entorn natural, com a municipi amb un alt nivell de qualitat de vida, a través de:

-El creixement respectuós i equilibrat amb el medi, integrador i afavoridor de la cohesió social..

-L'oferta residencial de qualitat.

-La igualtat d'oportunitats.”

L'anàlisi DAFO del PEDS estableix també com a “punts forts” per al desenvolupament de Collbató “un entorn natural saludable i desmassificat” i “un patrimoni natural i cultural important”. Entre les oportunitats per desenvolupar-se, esmenta la “proximitat a Montserrat, amb un gran potencial de visitants” i els “productes autòctons amb potencial de negoci (oli, ametlles, turisme rural...)”. La línia estratègica L2 del PEDS, “Desenvolupament d'activitats econòmiques”, marca tres objectius estratègics:

- “1. Desenvolupar el potencial endogen, especialment aquell més lligat als serveis a les persones i a la llar, el turisme rural, la gastronomia, els productes locals i el comerç, les activitats professionals liberals, etc.*
- 2. L'atracció d'activitats generadores d'ocupació, d'alt valor afegit i **d'impacte ambiental nul.***
- 3. Donar resposta al potencial de creixement de les empreses locals.”*

Fora d'aquestes orientacions, el PEDS no conté cap estudi quantificat d'alternatives econòmiques per al desenvolupament local, i només esmenta la requalificació de sòl com una manera “factible” de reduir el dèficit municipal, sense recomanar l'adopció d'aquesta mesura ni definir la grandària de l'àmbit per requalificar.

No hi ha, doncs, en tot l'expedient sotmès a aprovació una anàlisi quantitativa de caràcter urbanístic, demogràfic o econòmic que justifiqui la quantitat d'hectàrees que es pretén requalificar, cosa que vulnera el DL 1/2005, text refós de la Llei d'Urbanisme, que especifica a l'art. 94 que “*les propostes de modificació d'una figura de planejament urbanístic han de raonar i justificar la necessitat de la iniciativa i l'oportunitat i la conveniència amb relació als interessos públics i privats concurrents*”. El mateix article afegeix que “*l'òrgan competent per tramitar la modificació ha de valorar adequadament la justificació de la proposta i, en el cas de fer-ne una valoració negativa, ha de denegar-la*”.

D'altra banda, i tenint en compte la realitat urbanística, econòmica i social descrita als paràgrafs anteriors, l'ampliació industrial proposada entra en contradicció amb el concepte bàsic de desenvolupament urbanístic sostenible, que entén el sòl com un recurs natural limitat, no renovable i que s'ha d'evitar d'ocupar innecessàriament per a usos urbans, concepte que es troba especificat a la Llei d'Urbanisme:

DL 1/2005, Text refós de la Llei d'Urbanisme:

Article 3. Concepte de desenvolupament urbanístic sostenible

- 1. El desenvolupament urbanístic sostenible es defineix com la utilització racional del territori i el medi ambient i comporta conjuminar les necessitats de creixement amb la preservació dels recursos naturals i dels valors paisatgístics,*

arqueològics, històrics i culturals, a fi de garantir la qualitat de vida de les generacions presents i futures.

2. El desenvolupament urbanístic sostenible, atès que el sòl és un recurs limitat, comporta també la configuració de models d'ocupació del sòl que evitin la dispersió en el territori, afavoreixin la cohesió social, considerin la rehabilitació i la renovació en sòl urbà, atenguin la preservació i la millora dels sistemes de vida tradicionals a les àrees rurals i consolidin un model de territori globalment eficient.

Pel que fa a les dimensions de la proposta d'ampliació, a partir de la realitat descrita i de la falta d'altres justificacions, només podem deduir com a real la consideració que fa l'alcalde de Collbató (citant literalment la memòria del projecte) en la proposta d'acord que va presentar al ple de l'Ajuntament:

“La present proposta permet la gestió i execució d'un planejament del que deriven importants plusvàlues urbanístiques.”

El mateix informe dels Serveis Tècnics municipals de Medi Ambient que figura a l'expedient sotmès a aprovació fa referència a la insostenibilitat de la proposta d'ampliació en els termes en què s'ha formulat i recomana l'estudi d'una alternativa que suposi la requalificació de l'àmbit situat entre l'actual zona industrial i la riera, és a dir, reduir l'ampliació a un 30% del sòl previst a la proposta, amb una ocupació de sòl industrial del 40% i l'alliberament de tot el sector de llevant, que mantindria el caràcter de sòl rústic.

5.3. Impacte socioeconòmic no justificat

a) Incidència en el mercat laboral

La proposta de creació de més de 90.000 metres quadrats de naus industrials **no inclou cap estudi dels llocs de treball que es pensen crear, ni la seva justificació.** Com s'ha dit al punt anterior, la taxa d'ocupació de Collbató és superior a la de la comarca i a la de Catalunya i no hi ha, doncs, una necessitat evident de creació massiva de llocs de treball. D'altra banda, l'Ajuntament de Collbató no té cap control sobre els llocs de treball que genera l'actual zona industrial de les Ginesteres i, en conseqüència, no pot fer cap projecció a partir de la situació sobre la proposta d'ampliació. En resposat a una pregunta formulada pel Grup Municipal del GIC dos mesos abans, el 23 de maig l'equip de govern municipal va informar, en sessió plenària, que “hi ha dades que no es poden saber, com la gent que treballa actualment a la zona industrial” i que “és molt difícil obtenir alguna dada [sobre els llocs de treball que hi ha actualment ocupats al polígon industrial]”. Amb aquesta falta de càlculs, el projecte de requalificació de terrenys no concreta ni tan sols de manera aproximada el nombre de llocs de treball que es preveu crear.

La “perspectiva de generar riquesa i llocs de treball” que figura a la proposta d'acord es concreta una mica més al conveni signat entre Ajuntament i promotors: “Ha d'existir vinculació directa entre la implantació efectiva de l'activitat econòmica privada amb l'oferta d'ocupació i la garantia de contribució al sosteniment i creixement econòmic de la població.” Tanmateix, ni els acords del conveni ni la normativa que s'adjunta a la memòria del projecte no inclouen cap mecanisme que garanteixi aquesta vinculació entre l'activitat industrial i l'oferta d'ocupació adreçada als veïns de Collbató. L'Ajuntament no té, a la vista dels documents aprovats, cap control sobre els llocs de

treball que s'hi crearan ni el nivell d'ocupació local que tindrà el nou polígon. En aquestes circumstàncies, no hi ha cap garantia que els nous llocs de treball, no quantificats, redundin en un augment de l'ocupació a Collbató.

b) Rendibilitat socioeconòmica de la nova zona urbana

La memòria de la proposta d'ampliació de la zona industrial no inclou cap càlcul del rendiment econòmic del nou polígon per a l'Ajuntament. És evident que una nova zona urbana d'activitats generarà ingressos per pagament d'impostos i taxes, i alhora generarà despeses a l'Administració municipal per manteniment (neteja, enllumenat, vigilància...) de la zona urbanitzada més enllà del període inicial assumit pels promotors. Atès que no se n'ha fet una avaluació de costos ni un balanç econòmic, no hi ha cap garantia ni justificació que l'existència i el manteniment d'aquesta zona sigui viable econòmicament per al consistori.

Pot servir com a orientació l'informe sobre l'actual zona industrial Les Ginesteres (6,9 hectàrees, considerada "saturada" per l'Ajuntament) que els Serveis Tècnics municipals de l'Ajuntament de Collbató van emetre el 9 de maig e 2006 a petició del Grup Municipal del GIC. L'informe avalua els ingressos generats per impostos (IAE, IBI, IVTM) i taxes (escombraries, subministrament aigües, taxes administratives generals) de la zona industrial, i les despeses de manteniment que genera: enllumenta, neteja i manteniment de vials, vigilància, recollida d'escombraries, subministrament d'aigües, despeses administratives generals. L'estudi parteix d'una illa de referència, la que aporta més dades fiables, i en fa una extrapolació a tot el polígon.

La conclusió de l'informe municipal és que **l'actual polígon industrial Les Ginesteres genera un dèficit anual de 4.317,99 euros**, perquè les despeses (22.132,57.-) són força superiors als ingressos que se n'obtenen (17.814,58.-). L'informe acab fent notar que no hi ha empreses que paguin l'IAE, bé perquè no arriben al mínim de 10.000 euros/any per estar obligades a pagar-lo, bé perquè tenen el domicili fiscal fora del municipi, i que el grau d'ocupació de les naus és determinant a l'hora d'obtenir rendibilitat de la zona industrial. Tanmateix, no seria il·lògic deduir que si l'actual polígon, de prop de 7 hectàrees i considerat "saturat", genera un dèficit de més de 4.000 euros cada any, un polígon de les mateixes característiques però 3 vegades més gran pot generar perfectament un dèficit incrementat proporcionalment.

D'altra banda, la tipologia d'activitats econòmiques que contempla la normativa annexa a la memòria del projecte d'ampliació és excessivament restringida. Aquesta normativa estableix que "no s'admetran els establiments de venda al detall" i "queden expressament prohibits les discoteques, els bars musicals, els after hours i l'ús d'habitatge". Els únics usos comercials admesos són "els establiments dedicats a la venda de maquinària, material de transport i elements auxiliars de la indústria", i els "garatges i tallers de reparació de vehicles i similars". La normativa suposa, doncs, moltes limitacions per a les expectatives de treball dels veïns de Collbató i planteja molts dubtes sobre la sostenibilitat d'un polígon de 21 hectàrees que no admet comerços ni serveis d'hostaleria, dubtes que l'actual projecte no resol.

Finalment, el suposat "interès públic" de la zona industrial projectada és qüestionat per la mateixa declaració d'intencions que fa l'Ajuntament al conveni signat amb els promotors, que ja preveu l'alienació dels terrenys corresponents al 10% d'aprofitament mitjà i fins i tot hi posa preu. La previsió de crear un "carril bici" que discorri entre els vials de la zona industrial per on es preveu un intens trànsit de camions de gran tonatge només es pot considerar un sarcasme per part dels redactors del projecte.

c) Incidència en l'economia municipal

Un altre dels arguments esgrimits per l'equip de govern municipal per justificar la modificació del PGOU són els ingressos econòmics de 6 milions d'euros que al conveni els promotors es comprometen a aportar a l'Ajuntament en concepte de "col·laboració en el desenvolupament urbanístic, social i cultural del municipi". Tenint en compte que la majoria de càlculs situen el deute actual de l'Ajuntament a curt i llarg termini en més de 7 milions d'euros, herència de nefastes administracions anteriors, val a dir que l'ingrés promès no soluciona aquest problema, tot i que certament contribueix a pal·liar-lo.

Tanmateix, els diversos estudis que s'han fet de l'evolució dels pressupostos municipals els darrers anys, i en particular el Pla de redreçament econòmic encarregat per l'Ajuntament l'any 2003 i aprovat pel ple, assenyalen que el dèficit municipal és de caràcter estructural: cada any es generen més despeses que ingressos i això ocasiona un dèficit anual de prop de 400.000 euros.

Cal insistir en el fet que la proposta de modificació del PGOU no va acompanyada de cap mesura de l'Administració municipal per corregir aquest dèficit estructural i reduir la pèrdua econòmica que es produeix de manera constant a les finances municipals. Hem de fer constar la nostra alta preocupació per la possibilitat que, si no es redreça el sistema financer local, a curt termini es tornarà a generar un deute gran que situarà el municipi en una situació idèntica a la que ara empeny l'equip de govern a sacrificar una part del nostre patrimoni natural per solucionar parcialment els errors d'anteriors administracions, als quals no són aliens alguns membres de l'equip impulsor del projecte d'ampliació de la zona industrial. La perspectiva de trobar-nos en pocs anys que s'ha perdut part del patrimoni i del benestar dels veïns i que no ha servit per resoldre els problemes econòmics del municipi és, lamentablement, ben real.

5.4. Efectes sobre la salut de les persones

La proposta d'ampliació té, a més, components perillosos per a la salut de les persones, que l'informe de sostenibilitat ambiental no ha avaluat correctament. Malgrat que la difusió feta per l'equip de govern insisteix que el polígon acollirà "empreses exclusivament de logística i serveis, no contaminants", la veritat és que l'informe que acompanya la proposta d'acord votada al ple, contradictori en molts punts amb l'informe dels Serveis Tècnics municipals de data 27 d'abril de 2007 que especifica les activitats industrials permeses a la nova zona industrial fan evident la possibilitat de desenvolupar-hi activitats contaminants.

Així, malgrat es manifesta la voluntat de no acollir activitats de l'annex I de la Llei 3/1998 d'Intervenció Integral de l'Administració ambiental (LIIA), la pròpia relació d'activitats admeses en la mateixa proposta d'acord recull dos epígrafs corresponents a activitats d'aquest annex I, com són:

a) Codi LLIA 9.3: Instal·lacions industrials destinades a la fabricació de cel·lofana.

b) Codi LLIA 10.1: Instal·lacions per a la gestió de residus perillosos, com es defineixen a la Llista europea de residus, amb excepció de les instal·lacions d'emmagatzematge temporal de residus perillosos fins a una capacitat de 30 Tm, i amb excepció de les instal·lacions de valorització a l'origen de residus perillosos fins a una capacitat de 10 Tm/d.

I res no es diu d'imposar una limitació a la possible implantació de dues o més activitats de l'annex II-1 que sumant els seus efectes, pugui equivaldre a una agrupació d'instal·lacions amb efectes equivalents o superiors a una activitat de l'annex I

L'informe dels Serveis Tècnics parteix de la classificació establerta a la Llei 3/1998 d'Intervenció Integral de l'Administració ambiental (LIIA) i, després de descartar l'admissió de les activitats recollides a l'annex I de la LIIA, d'alt impacte ambiental, atesa la proximitat al Parc Natural de Montserrat i d'acceptar les activitats de l'annex II.2 III, de baix o molt baix impacte ambiental, se centra en els usos recollits a l'annex II.1, d'impacte mitjà, i elabora un llistat d'activitats de l'annex II.1 permeses a la nova zona industrial. Aquestes activitats són:

<i>Codi LIIA</i>	<i>Activitat</i>
3.3b	-Forja de metalls ferrosos amb martells amb font d'energia tèrmica fins a 20 MW, i potència màxima de 350 kW.
3.6	-Tractament d'escòria ferrosa de siderúrgia i fosa, fins a 350 kW.
3.12	-Aïllament i recobriment de fils de coure, fins a 350 kW.
3.13	-Aliatges de metall amb fòsfor, fins a 350 kW.
3.19	-Decapatge de peces metàl·liques mitjançant processos tèrmics, fins a 350 kW.
3.21	-Tractament electrolític de superfícies, fins a 30 m3 de cubetes.
4.13	-Plantes de preparació i ensacament de ciments especials, fins a 350 kW.
4.17	-Fabricació de materials abrasius a base d'alúmina, fins a 350 kW.
5.8	-Producció d'especialitats farmacèutiques o veterinàries, fins a 350 kW.
5.9	-Producció d'elements de fricció que utilitzen resines sense amiant, fins a 350 kW.
10.2	-Gestió de residus peril·losos, fins a 30 Tm de capacitat. (*)
10.3	-Valorització en origen de residus peril·losos, fins a 10 Tm/dia. (*)
12.9	-Fabricació de gel, fins a 350 kW.
12.39	-Bugaderia industrial, fins a 350 kW.

(*) Es refereix a residus que contenen algun d'aquests elements: amiants, cianurs o compostos cianurats, crom, dissolvents halogenats o compostos orgànics halogenats, olis usats PCB o PCT, clorofluorocarburs (CFC), mercuri, restes de fòsfor, pesticides, biocides i materials explosius.

A més d'aquestes activitats, l'annex de la proposta de resolució que es va votar i aprovar al ple municipal permet les següents activitats classificades a la LIIA, algunes amb limitació de potència mecànica instal·lada fins a 350 kW i d'altres admeses amb potències superiors a 350 kW en nau aïllada. En resum, a banda de les activitats relacionades anteriorment s'admeten les següents:

- 1.5 Instal·lacions de cogeneració de potència tèrmica fins a 50 MW i superior a 15 MW.
- 1.6 Generadors de vapor de capacitat superior a 20 tones de vapor per hora.
- 1.7 Generadors de calor de potència calorífica superior a 15.000 tèrmies/hora.
- 1.8 Fabricació d'aglomerats i briquetes de carbó, i altres combustibles.
- 1.9 Instal·lacions de condicionament i tractament del carbó (picolament, mòlta i garbellament).
- 3.5 Fabricació de tubs i perfils
- 3.10 Producció i primera transformació de metalls preciosos.
- 3.17 Forja, estampació, embotició de metalls, sinterització.
- 3.18 Tractament tèrmic de metall.
- 3.20 Afinament de metalls.
- 3.22 Taller de serralleria
- 3.23 Soldadura en tallers de caldereria, drassanes i similars.
- 3.24 Instal·lacions per a la producció de pols metàl·lica per picament o mòlta.
- 3.26 Fabricació d'electrodomèstics.

3.27 Fabricació de materials, maquinària i equips elèctrics, electrònics i òptics.

3.28 Instal·lacions de fabricació d'acumuladors elèctrics, piles i bateries.

3.30 Fabricació d'automòbils, motocicletes, autocars i similars.

3.31 Fabricació de material ferroviari mòbil.

3.32 Fabricació d'articles de joieria, orfebreria, argenteria, bijuteria i similars en establiments amb una superfície superior a 200 m².

4.2 Fabricació de formigó i/o d'elements de formigó, guix i ciment.

4.3 Fabricació de productes de fibrociment, llevat dels que continguin amiant.

4.5 Instal·lacions de fabricació de vidre, inclosa la fibra de vidre, amb una capacitat de fusió de fins a 20 t/d i exclosa la fabricació de vidre quan la capacitat de fusió sigui fins a 1 t/d.

4.17 Fabricació de materials abrasius a base d'alúmina, carbur de silici i altres productes similars.

4.18 Instal·lacions de sorrejament amb sorra, grava menuda o d'altres abrasius

4.19. Tractaments superficials del vidre per mètodes químics.

4.20 Tractaments superficials del vidre per mètodes físics

5.12.a Fabricació de sabons, detergents i altres productes de neteja i abrillantament.

5.12.b Fabricació de perfums i productes de bellesa i higiene.

5.13 Fabricació de material fotogràfic verge i preparats químics per a la fotografia.

5.14 Oxidació d'olis vegetals.

5.15 Sulfitació i sulfatació d'olis.

5.16. Extracció química sense refinar d'olis vegetals.

5.17.a Fabricació de productes de matèries plàstiques termoestables.

5.17.b Fabricació de productes de matèries plàstiques termoestables.

5.19 Emmotllament per fusió d'objectes parafínics.

6.3 Fabricació de feltres, buates i làmines tèxtils no teixides.

6.4 Filatura de fibres.

6.5 Fabricació de teixits.

6.6 Acabats de la pell.

6.7 Obtenció de fibres vegetals per procediments físics.

6.8 Amaratge del lli, del cànem i d'altres fibres tèxtils.

6.9 Filatura del capoll del cuc de seda.

6.10 Tallers de confecció, calçat, marroquineria i similars.

7.1 Escorxadors que tinguin una capacitat de producció de canals fins a 50 t/d i superior a 2 t/d.

7.2 Tractament i transformació de matèria primera per a la fabricació de productes alimentaris a partir de:

7.2.a Matèria primera animal (que no sigui la llet) d'una capacitat d'elaboració de productes acabats fins a 75 t/d i superior a 5 t/d.

7.2.b Matèria primera vegetal d'una capacitat de producció de productes acabats fins a 300 t/d i superior a 5 t/d (mitjana trimestral).

7.3 Tractament i transformació de la llet, amb una quantitat de llet rebuda fins a 200 t/d i per sobre de 10 t/d (valor mitjà anual).

7.4 Producció de midó.

7.6 Carnisseries amb obrador.

7.7 Fleques amb forns de potència superior a 7,5 kW.

7.8 Tractament, manipulació i processament de productes del tabac.

8.3 Fabricació de mobles, amb una producció superior a 5 t/d.

8.4 Fabricació de fulloles, taulons contraplacats i enllistonats amb partícules aglomerades o amb fibres, i fabricació d'altres taulons i plafons, amb una producció superior a 5 t/d.

8.5 Tractament del suro i producció d'aglomerats de suro i linòleums.

8.6 Instal·lacions de transformació del suro en panes de suro. Bullidors de suro.

8.7 Serradura i espejament de la fusta i del suro.

8.8 Tractament de suro en brut i fabricació de productes en suro.

8.9 Fusteries, ebenisteries i similars de qualsevol superfície si disposen d'instal·lacions de pintura, envernissament o lacatge.

9.5 Instal·lacions industrials destinades a la manipulació de paper i cartró amb una capacitat de producció superior a 20 t/d.

10.2 Instal·lacions per a l'emmagatzematge de residus perillosos, fins a una capacitat de 30 t.

10.3 Instal·lacions de valorització a l'origen de residus perillosos, fins a una capacitat de 10 t/d.

10.6.a Dipòsits controlats de residus no perillosos que rebin fins a 10 t/d i que tinguin una capacitat total fins a 25.000 t.

10.6.b Dipòsits controlats de residus inerts, tal com es defineixen al Reial decret 1481/2001, d'eliminació de residus en dipòsit controlat.

10.7 Instal·lacions per a la valorització de residus no peril·losos, tal com es defineixen en l'annex II de la Llei 6/1993, reguladora dels residus.

10.8 Instal·lacions per a l'emmagatzematge de residus no peril·losos, tal com es defineixen a la Llista europea de residus, amb una capacitat superior a 20 t.

11.3 Instal·lacions per a l'eliminació o l'aprofitament de canals o restes d'animals, amb una capacitat de tractament fins a 10 t/d i per sobre d'1 t/d.

11.4 Deshidratació artificial de farratges d'una producció superior a 200 t/d.

11.5 Assecatge del pòsit del vi.

11.6 Assecatge del llúpol amb sofre.

11.7 Assecatge de gra i altres matèries vegetals per procediments artificials.

11.8 Desmotatge del cotó.

12.3 Aplicació de vernissos no grassos, pintures, laques i tints d'impressió sobre qualsevol suport i la cuita i l'assecatge corresponents, quan la quantitat emmagatzemada d'aquestes substàncies en els tallers sigui de fins a 1.000 kg.

12.4 Instal·lacions d'assecatge amb llit fluid, forn rotatori i d'altres, quan la potència de la instal·lació sigui superior a 1.000 tèrmies per hora.

12.5 Argentament de miralls.

12.9 Fabricació de gel.

12.10 Dipòsit i emmagatzematge de productes peril·losos (productes químics, productes petrolers, gasos combustibles i altres productes peril·losos), amb una capacitat fins a 50 m³, a excepció de les instal·lacions expressament excloses de tramitació en la reglamentació de seguretat industrial aplicable.

12.11 Dipòsit i emmagatzematge de mercaderies amb una capacitat superior a 1.000 m³ o una superfície superior a 2.000 m².

12.12 Emmagatzematge o manipulació de minerals, combustibles sòlids i altres materials pulverulents.

12.13 Operacions de mòlta i envasament de productes pulverulents.

12.14 Envasament en forma d'aerosols de productes fitosanitaris i biocides que utilitzin com a propel·lent gasos líquats del petroli.

12.15 Envasament d'aerosols no inclosos en l'apartat 12.14 (fitosanitaris) de l'annex II.1.

12.16 Construcció i reparació naval en drassanes.

12.17 Escars (reparació naval).

12.18.a Tallers de reparació mecànics, exclosos els de reparació de vehicles automòbils que disposin d'instal·lacions de pintura i tractaments de superfícies.

12.18.b Tallers de reparació mecànics, exclosos els de reparació de vehicles automòbils, llevat dels que disposen d'instal·lacions de pintura i tractaments de superfícies.

12.19 Manteniment i reparació de vehicles amb motor i materials de transport amb una superfície superior a 500 m² i tots aquells que facin operacions de pintura amb independència de la superfície.

12.19.b Manteniment i reparació de vehicles de motor i material de transport amb una superfície inferior a 500 m², llevat dels que fan operacions de pintura.

12.21 Indústries i magatzems amb una càrrega de foc superior a 250.000 Mjoules.

12.22 Indústria de manufactura de cautxú i similars.

12.23 Laboratoris d'anàlisi i de recerca amb una superfície superior a 75 m² (excloent-ne despatxos, magatzems i altres àrees auxiliars).

12.24 Laboratoris industrials de fotografia.

12.42 Fabricació de circuits integrats i circuits impresos.

12.43 Fabricació de fibra òptica.

12.51 Qualsevol altra activitat o instal·lació amb incidència ambiental i que no estigui inclosa en l'annex I o en l'annex III.

És evident que la intenció de l'equip de govern és autoritzar activitats que comporten un nivell de contaminació excessivament alt en un entorn particularment sensible com és de la zona de les Ginesteres, a menys de 500 metres de nuclis habitats i contigu a zones d'especial protecció mediambiental com el Parc Natural de Montserrat i els espais protegits per la Xarxa Natura 2000 a Montserrat-Roques Blanques-Llobregat. L'afectació d'aquestes zones està especialment prohibida per les disposicions legals

que ja s'han esmentat: Llei d'Urbanisme i Reglament que la desplega, Llei del Sòl, Acord de Govern GOV/112/2006, Llei 12/1985 d'Espais Naturals, etc.

D'altra banda, la inclusió de vials de 15 metres d'ample al projecte d'ampliació de la zona industrial fa pensar que s'hi preveu un intens trànsit de camions de gran tonatge, en consonància amb l'anunci de l'equip de govern de facilitar la instal·lació a la nova zona industrial d'empreses de logística i transports. Aquest trànsit rodat provocarà inevitablement un augment del nivell de fums i sorolls que ja suporta l'entorn per l'existència de l'autovia A2, augment que ni la memòria de l'ampliació ni l'estudi d'impacte ambiental avaluen ni quantifiquen, però que, evidentment, serà notable i afectarà tant els ecosistemes contigus protegits com els veïns dels nuclis urbans propers.

Vista, doncs, la falta de justificació d'una ampliació del sòl industrial d'aquesta magnitud i vistes les línies d'actuació que apunta el PEDS per a un desenvolupament sostenible del municipi de Collbató i l'informe dels Serveis Tècnics municipals, proposem que l'Ajuntament es plantegi la possibilitat de reiniciar el procediment dins del marc legal de la revisió de pla, proposant una reducció de l'àrea industrial inclosa al projecte d'ampliació a 5 hectàrees (el 25% de la superfície proposada), concentrada en l'espai situat entre l'actual zona industrial i la riera. Igualment, proposem que es modifiqui la regulació d'activitats industrials permeses per tal d'evitar activitats contaminants en un entorn especialment sensible com són els terrenys contigus al Parc Natural de Montserrat i a la Xarxa Natura 2000, limitant-se a activitats de l'annex II-2 i III, que siguin coherents amb les peculiaritats i el marc territorial de Collbató així com les necessitats reals de la població.

SISENA: Insuficiència de l'informe previ de sostenibilitat ambiental i inadequació al document de referència dels Serveis Territorials de Medi Ambient

6.1. D'acord amb el Reglament d'Urbanisme (article 70), la Llei 9/2006, s'observa que el document presentat és clarament insuficient i no recull les recomanacions de l'informe de referència dels Serveis Territorials de Medi Ambient. En aquest informe previ no s'ha avaluat els efectes sobre els béns materials i el patrimoni de la zona:

- L'estudi d'alternatives és erroni i incomplet, i infringeix l'article 8 de la Llei 9/2006, de 28 d'abril, sobre Avaluació dels efectes de determinats plans i programes sobre el medi ambient, que exigeix que les alternatives siguin raonables i tècnicament i ambientalment viables.

- a) L'anàlisi de l'alternativa "zero" és incorrecta i errònia, ja que no contempla el projecte de Parc Rural aprovat per l'Ajuntament per a la recuperació dels camps agrícoles. L'estudi, doncs, manifesta un greu i preocupant desconeixement de la realitat quan arriba a la conclusió errònia de que **"no desenvolupar el projecte"** repercutiria en l'abandonament dels camps i la formació de bosc, com demostra el fet

que en aquests moments, a menys de 300 metres de la zona en estudi es va autoritzar per part del Departament de Medi Ambient de la Generalitat de Catalunya un projecte de rompuda de bosc amb la finalitat d'efectuar una plantació de més de 15.000 oliveres en cultiu ecològic que es veuran greument afectades en el seu segell de qualitat. Cal dir que aquesta plantació ja ha començat.

- b) La inclusió de l'alternativa 1 no és raonable ni viable i no s'hauria d'haver contemplat, ja que es troba ubicada en sòl de l'entorn de protecció del Parc Natural del Montserrat i el Pla Especial del Parc Natural impedeix qualsevol utilització per a sòl industrial.. Actualment aquest Sector forma part de la proposta d'espai PEIN formulada pel Govern de la Generalitat. No hi ha, doncs, un estudi d'alternatives reals.
- c) Manca d'estudi d'alternatives estratègiques, econòmiques i de creixement.

- Hi falta l'avaluació dels efectes previsibles directes o indirectes del projecte sobre la població, la flora, el sòl, l'aire, l'aigua, els factors climàtics, el paisatge i els béns materials, inclòs el patrimoni històric artístic i l'arqueològic. Així mateix, cal atènyer-se a la interacció entre tots aquests factors (Llei 9/2006- disposició final primera que modifica la Llei d'Avaluació ambiental). La zona es troba ubicada sobre el torrent que aboca les seves aigües a la cubeta d'Abredera.

- Hi falten "els probables efectes del Pla o Programa (secundaris, acumulatius, sinèrgics, a curt, mitjà o llarg termini, permanents, temporals, positius i negatius) significatius sobre el medi ambient i metodologia emprada per a la seva anàlisi, incloent-hi aspectes com: patrimoni, biodiversitat, població, salut humana, fauna, flora, terra, aigua, aire, energia, factors climàtics, béns materials, patrimoni cultural incloent el patrimoni històric, patrimoni geològic, paisatge i interrelació entre tots aquests". (esborrany Llei Catalana Avaluació Plans i Programes)

- No hi ha cap estimació dels tipus i quantitats de residus abocats i emissions de matèria o energia resultants.

- Manca un informe-mapa aerològic global de l'ecosistema format pel polígon proposat i l'entorn urbà, fins a la paret-pantalla que representa el Montserrat, per a verificar la qualitat de l'aire amb l'addició de noves activitats industrials i per tant contaminants, amb el seu possible moviment ascendent, a voltes frenat per la interposició de la muntanya.

- No contempla mesures per evitar l'increment de sorolls que sens dubte generarà la nova zona industrial, com podrien ser pantalles acústiques. Cal considerar l'efecte-pantalla de la muntanya de Montserrat que provoca que el nucli urbà de Collbató es trobi dins d'una zona acústica especialment sensible i intensificada. El projecte ambiental no conté cap tipus d'estudi acústic.

- Manca confrontar aquest pla amb el Pla d'Acció Ambiental aprovat per l'Ajuntament dins el procés d'Agenda 21 Local i Auditoria Ambiental de Collbató.

- Manca d'estudi d'inundabilitat i de mobilitat.

- No contempla la incidència sobre la Xarxa Natura 2000 contigua i el Parc Natural de Montserrat, també contigu.

- Manca la previsió d'incorporació d'energies renovables.
- No hi consta cap càlcul dels efectes sobre el canvi climàtic: consums energètics, fonts de generació d'energia emprada, etc.

Aquestes i altres deficiències són recollides en l'informe dels serveis tècnics de Medi Ambient de l'Ajuntament de Collbató de data 30 d'abril de 2007.

6.2. L'informe de sostenibilitat ambiental hauria d'ajustar-se a allò que estableix l'article 15 de la Llei8/2007, del Sòl:

“Artículo 15. Evaluación y seguimiento de la sostenibilidad del desarrollo urbano.

1. Los instrumentos de ordenación territorial y urbanística están sometidos a evaluación ambiental de conformidad con lo previsto en la legislación de evaluación de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente y en este artículo, sin perjuicio de la evaluación de impacto ambiental de los proyectos que se requieran para su ejecución, en su caso.

2. El informe de sostenibilidad ambiental de los instrumentos de ordenación de actuaciones de urbanización deberá incluir un mapa de riesgos naturales del ámbito objeto de ordenación.

3. En la fase de consultas sobre los instrumentos de ordenación de actuaciones de urbanización, deberán recabarse al menos los siguientes informes, cuando sean preceptivos y no hubieran sido ya emitidos e incorporados al expediente ni deban emitirse en una fase posterior del procedimiento de conformidad con su legislación reguladora:

a) El de la Administración Hidrológica sobre la existencia de recursos hídricos necesarios para satisfacer las nuevas demandas y sobre la protección del dominio público hidráulico.

b) El de la Administración de costas sobre el deslinde y la protección del dominio público marítimo-terrestre, en su caso.

c) Los de las Administraciones competentes en materia de carreteras y demás infraestructuras afectadas, acerca de dicha afección y del impacto de la actuación sobre la capacidad de servicio de tales infraestructuras.

Los informes a que se refiere este apartado serán determinantes para el contenido de la memoria ambiental, que solo podrá disentir de ellos de forma expresamente motivada.”

Proposem que es torni a elaborar l'informe de sostenibilitat ambiental inclòs al projecte d'ampliació de la zona industrial de manera que reculli totes les recomanacions de l'informe de referència dels Serveis Territorials de Medi Ambient de la Generalitat de Catalunya i les observacions dels mateixos Serveis Tècnics municipals de Medi Ambient, amb un estudi real d'alternatives possibles i una avaluació concreta dels efectes de l'actuació proposada sobre l'entorn de Collbató.

SETENA: Improcedència de l'ampliació proposada per la seva incidència negativa en un paisatge especialment protegit com és el cas de la muntanya de Montserrat i el seu entorn

7.1. Inadequació a la Llei d'Urbanisme i a la Llei del Paisatge

La modificació proposada infringeix el que disposa l'article 9.-3.3. del text refós de la legislació d'urbanisme de Catalunya D.L. 1/2005 de 26 de juliol, i també les directrius sobre el sòl agrícola d'especial interès paisatgístic, com és el cas que s'està plantejant:

“El planejament urbanístic ha de preservar els valors paisatgístics d'interès especial, el sòl d'alt valor agrícola, el patrimoni cultural i la identitat dels municipis, i ha d'incorporar les prescripcions adequades perquè les construccions i les instal·lacions s'adaptin a l'ambient on estiguin situades o bé on s'hagin de construir i no comportin un demèrit per als edificis o les restes de caràcter històric, artístic, tradicional o arqueològic existents a l'entorn.”

Aquesta disposició de caràcter genèric ha estat concretada i dotada de més valor vinculant per la Llei 8/2005, de 8 de juny, de protecció, gestió i ordenació del paisatge, que en l'article 2 disposa:

“Els principis que han d'inspirar l'actuació dels poders públics en matèria de paisatge són:”

a) *Afavorir l'evolució harmònica del paisatge d'acord amb els conceptes d'utilització racional del territori, de desenvolupament urbanístic sostenible i de funcionalitat dels ecosistemes.*

b) *Preservar, amb l'adopció de mesures protectores del paisatge, el dret dels ciutadans a viure en un entorn culturalment significatiu.*

c) *Reconèixer que el paisatge és un element de benestar individual i col·lectiu que, a més de valors estètics i ambientals, té una dimensió econòmica, cultural, social, patrimonial i identitària.*

d) *Considerar les conseqüències sobre el paisatge de qualsevol actuació d'ordenació i gestió del territori i valorar els efectes de l'edificació sobre el paisatge.”*

7.2. Àrea de protecció natural

a) Bona part de l'àrea que és objecte de requalificació en aquesta proposta de modificació del PGOU està classificada per la mateixa normativa municipal com a “zona de protecció forestal i paisatgística” (clau NU13), “espais lliures o verds sotmesos a la legislació específica sobre defensa i conservació de masses forestals i que per les seves característiques paisatgístiques configuren la morfologia usual del territori” i que “no admeten altres usos, aprofitaments o utilitzacions que els adscrits a la protecció, manteniment i restitució del bosc” (art. 177 i 178 PGOU). La requalificació d'aquests terrenys en sòl industrial significa, doncs, la pèrdua irrecuperable d'una part important del patrimoni natural local que la normativa havia considerat necessari protegir pel seu alt valor forestal i paisatgístic. La proposta de modificació del PGOU no contempla cap mesura especial de protecció d'altres terrenys que pogués

compensar, si més no en part, la pèrdua de patrimoni natural que suposa aquest canvi de qualificació.

b) A més, la zona objecte de modificació és adjacent a la Zona d'Espacial protecció d'Aus (ZEPA) i Lloc d'Importància Comunitària (LIC) "Montserrat-Roques Blanques-riu Llobregat", aprovat per Acord de Govern GOV/112/2006 de 5 de setembre i inclòs dintre de la Xarxa Natura 2000 amb el codi ES5110012. Aquesta zona és considerada un "sector crític" i prioritari per a la conservació de l'àliga cuabarrada (*Hyeraetus fasciatus*), de la qual només en resta una parella que té la seva àrea de campeig i caça en els terrenys de Collbató contigus a l'ampliació de la zona industrial i molt possiblement als mateixos terrenys agrícoles que ara es volen requalificar a industrials (ja que tenen característiques naturals idèntiques a la zona protegida contigua). Les directrius generals de gestió i conservació d'aquest espai establertes al mateix Acord de Govern determinen específicament la incompatibilitat d'actuacions urbanístiques que afectin la zona:

"Tots els projectes, plans o programes que puguin afectar de forma apreciable els espais de la Xarxa Natura 2000 s'han de sotmetre a una adequada avaluació de les seves repercussions en l'espai i tenint en compte els objectius de conservació definits al punt tercer. Només s'autoritzaran en el cas que s'asseguri que no causarà perjudici a la integritat de l'espai en qüestió o que demostrin la seva compatibilitat amb els valors naturals de l'espai." (...)

*"Amb caràcter general, **es consideraran incompatibles les actuacions que afectin de manera apreciable els sectors crítics per a la conservació de l'àguila cuabarrada i la tortuga mediterrània.**"*

c) Igualment, la zona que es proposa requalificar és també adjacent a un espai qualificat com a Entorn de Protecció del Parc Natural de la Muntanya de Montserrat (i, en concret, "sòl rústec protegit de valor agrícola"), que pròximament passarà a ser qualificat com a PEIN. La memòria del Pla Especial de Protecció de la Muntanya de Montserrat, que regula l'activitat en aquesta zona, determina els criteris generals que han de regir la gestió de l'espai protegit:

*"E. Desenvolupament urbanístic:
S'ha d'aplicar una política restrictiva de desenvolupaments a precari en les zones de paisatge obert excepte en els casos d'especial necessitat per raons de l'agricultura o pels objectius del propi Parc Natural (...) S'impedirà l'obertura de noves pedreres, mines, dipòsits i altres desenvolupaments d'infraestructures a gran escala, **fins i tot en les zones confrontants al parc...**"*

La proposta de requalificació també sembla anar en direcció oposada als principis d'actuació del Pla Especial de Protecció de la Muntanya de Montserrat, que en el seu article 30.2, en referència a l'Entorn de Protecció del Parc Natural, diu:

*"El Pla persegueix **protegir i mantenir les zones d'interès agrícola integrades en els sectors urbans**, preservar les condicions naturals dels sòls i del medi ambient, del paisatge i de les masses forestals incorporades i protegir les edificacions de l'arquitectura rural de valor històric o tradicional."*

La zona del Parc Natural de la Muntanya de Montserrat que confronta amb els terrenys que ara es volen requalificar a sòl industrial es regula també per la Llei 12/1985, de 13 de juny, d'Espais Naturals. Al marge de l'obligació d'un informe previ dels òrgans de gestió del Parc Natural, que ja s'ha esmentat anteriorment, la Llei 12/1985 també estableix mesures per evitar la degradació de les àrees protegides:

“Art. 4. L’Administració de la Generalitat i les entitats locals han d’adequar llurs disposicions per a canalitzar llur actuació i la dels particulars (...) per a assolir les finalitats següents: (...)

d) Evitar l’emissió de gasos, de partícules i de radiacions que poden afectar greument l’ambient atmosfèric i evitar els sorolls innecessaris que poden pertorbar el comportament normal de la fauna.

g) protegir els espais naturals de determinats contaminants químics que perjudiquen moltes espècies protegides.

j) Controlar l’impacte produït per l’implantació d’elements artificials, infraestructures o actuacions generadores de transformacions lesives al medi natural.

n) Fomentar el respecte dels ciutadans a la natura, per a aconseguir un coneixement més gran i la sensibilització col·lectiva pel que fa al patrimoni cultural de Catalunya.”

La mateixa Llei 12/1985, en el capítol VI dedicat a la disciplina (art. 37.1) i en la línia d’asolir les finalitats especificades més amunt, considera “infracció administrativa” qualsevol de les accions o omissions següents:

“b) L’emissió de gasos, de partícules o de radiacions que poden afectar greument l’ambient atmosfèric [del parc natural].

c) La producció de sorolls innecessaris que poden pertorbar el comportament natural de la fauna.

d) La destrucció de superfícies forestals en tots els casos.”

Tenint en compte els informes tècnics que especifiquen les activitats industrials permeses al futur polígon industrial i la memòria del projecte d’ampliació, que estableix uns vials de 15 metres d’amplada al polígon, destinats a un intens trànsit de camions de gran tonatge, entenem que la requalificació proposada de 21 hectàrees adjacents a l’Entorn de Protecció del Parc Natural de la Muntanya de Montserrat comportarà, inevitablement, la generació de gasos, de partícules i de sorolls que perjudicaran greument un espai natural protegit, actualment entorn de protecció i en un futur immediat PEIN.

7.3. Àrea de protecció agrícola

Com s’ha dit en apartats anteriors, bona part dels terrenys afectats per la proposta de requalificació és sòl agrícola, classificat al Pla general d’Ordenació Urbana (PGOU) sota l’epígraf NU16 (“rústica”), dels quals es diu (art.184) que “per la seva proximitat al paisatge de la muntanya de Montserrat tindran un tractament específic amb l’objectiu de preservar les vores de l’àrea de protecció especial de Montserrat”. A la zona hi ha, sobretot, camps d’oliveres i ametllers avui dia abandonats i suposa prop del 9% del sòl agrícola de Collbató. El fet que siguin terres planes i que hi hagi pous d’aigua a la mateixa zona converteixen aquest espai en el de millor aprofitament agrícola del municipi.

La memòria del Pla d’Acció Ambiental (PAA) de Collbató elaborat per l’Ajuntament i la Diputació de Barcelona a partir de l’Auditoria Ambiental, i les línies estratègiques que se’n deriven, apunten la necessitat de protegir i fomentar els sòls agrícoles de Collbató, tant pel seu valor propi com per mantenir els hàbitats de les espècies protegides que habiten al Parc Natural de Montserrat i preservar els corredors naturals que estableixen la connexió amb diferents àrees catalogades dins el Pla d’Espais

d'Interès Natural (PEIN). El mateix PEIN, en la seva carta de presentació, ja assenyala la importància de la connexió i extensió dels espais protegits:

“Els espais naturals no poden ser concebuts com a illes relictuals, desconnectades del territori que les envolta. Cal una planificació i una gestió integrades del territori global en què es troben immerses, cercant la connectivitat biològica i, fins i tot, la continuïtat física, de manera que el sistema esdevingui una autèntica xarxa. (...) L'ordenació territorial ha de preveure aquesta exigència ecològica, i protegir també aquells hàbitats naturals o seminaturals que, actuant a tall de passadissos o extensions d'altres formacions, contribueixen a la preservació de les zones o espècies de més vàlua.”

El Pla d'Acció Ambiental presenta una sèrie d'accions destinades justament a protegir i posar en valor els sòls agrícoles de Collbató com el que ara es proposa requalificar a industrial. Una de les accions que proposa és la redacció d'un Programa de Desenvolupament i Gestió de l'espai agrícola, “pel seu potencial productiu i com a configurador de paisatge i d'identitat”. La proposta de revitalització té en compte la situació actual de l'agricultura local:

“Els últims anys, l'activitat agrícola del municipi ha experimentat una regressió important amb l'abandó de molts dels conreus d'olivera, vinya i fruits secs. En l'actualitat és difícil trobar-hi alguna persona que tingui dedicació exclusiva a l'explotació agrària, i és habitual que alterni la seva ocupació principal al sector secundari o terciari amb el treball agrari. Això ha comportat l'abandonament de bona part dels terrenys cultivats.”

Per fer front a aquesta tendència, el PAA proposa un paquet d'accions:

1.3.1) Reactivar el sector oliverer amb noves tècniques de cultiu i una adequada comercialització, aplicar rec de reforç a l'agricultura de secà, potenciar l'agricultura a temps parcial i d'oci, adaptar el molí d'oli a la situació actual.

1.3.2) Fomentar l'associacionisme agrícola en forma de cooperatives i sindicats “com una fórmula que ens permet sumar esforços i recursos materials i econòmics, perquè els socis que en formin part puguin desenvolupar en el municipi de Collbató nous projectes i experiències per tal de revitalitzar l'agricultura tradicional de la zona amb rendibilitat econòmica, eficiència i investigant per trobar les tècniques més apropiades per a l'indret i compatibles amb el respecte al medi ambient”.

1.3.3) Promoure l'agricultura tradicional al municipi, l'agricultura ecològica i la integrada, “buscant fórmules i tècniques que els facin (els terrenys abandonats) el més rendibles possible perquè aquest sector recuperi un paper important en l'economia i en la identitat de Collbató, i prioritant la producció integrada, l'agricultura ecològica i els productes amb denominació d'origen (oli i vi)”.

Com es pot veure, la proposta de conversió del 9% del sòl agrícola local en industrial es contradiu clarament amb la planificació i la dinamització del desenvolupament econòmic agrícola que estableix el Pla d'Acció Ambiental. En aquest sentit només resta afegir que el PAA ja adverteix del perill que suposa per a l'agricultura de Collbató la possibilitat d'urbanitzar aquests espais, i per això proposa, en l'acció 1.4.2, “concretar i definir la figura de protecció que preservi la serra i les planes de Can Dolcet i les planes de Can Guineu i Can Perellong”, a partir de la descripció següent:

*“La serra i les planes de Can Dolcet i les planes de Can Guineu i Can perellong són espais que actualment no estan sotmesos a cap figura de protecció, pel que són vulnerables a desaparèixer i/o a formar part de la trama urbana del municipi. Tenen un important valor paisatgístic i ecològic, fent de connexió entre la serralada prelitoral i la depressió Vallès-Penedès (part meridional de Collbató amb Esparreguera) o com el cas de la riera de Can Dalmases, actuant com a corredors biològics. (...) **Les planes de Can Perellong es veuen amenaçades per possibles ampliacions de la zona industrial, que també causaria un fort impacte sobre tota aquesta zona sud del municipi.**”*

De manera complementària al Pla d'Acció Ambiental però partint també de les conclusions de l'Auditoria Ambiental, es va posar en marxa l'any 2004 la creació del Parc Rural (entorn agroambiental) del Montserrat, en el qual s'inclouen els terrenys objecte ara de requalificació, com un instrument de gestió del sòl agrícola i forestal que n'ha de permetre la recuperació i posada en valor. L'11 de març de 2005, els alcaldes de Collbató, el Bruc, Esparreguera i Olesa de Montserrat van signar conjuntament una sol·licitud a la Diputació de Barcelona demanant un conveni de col·laboració que possibilités la implantació del Parc Rural, a través de l'elaboració de l'estudi previ per a la implantació del Parc, la redacció del Pla de Gestió i desenvolupament i la redacció del Pla Especial de Protecció. La memòria que acompanyava la sol·licitud indica les principals línies bàsiques d'actuació que hauria de tenir el Parc Rural:

- Recuperació de terrenys agrícoles
- Consolidació i augment de la població agrària
- Productes de qualitat / agricultura ecològica
- Rec de suport al cultiu de secà
- Venda de productes sota la marca “Montserrat”
- Custòdia del territori i banc de terres
- Prevenció d'incendis
- Catalogació i restauració de camins rurals
- Gestió forestal
- Millora i recuperació de l'espai fluvial
- Difusió del patrimoni natural i cultural
- Impuls turístic

La proposta d'ampliació de la zona industrial amb la desaparició de 20 hectàrees de sòl agrícola també representa, doncs, un obstacle per al desenvolupament econòmic que proposen els ajuntaments de la comarca a través de la creació del Parc Rural del Montserrat i que posteriorment ha rebut el suport del Patronat de la Muntanya de Montserrat, el Departament d'Agricultura de la Generalitat de Catalunya, la Diputació de Barcelona, l'Ajuntament d'Abrera i diverses organitzacions com la Unió de Pagesos, la Fundació Territori i Paisatge o el Consorci de Formació i Iniciatives del Bages Sud.

L'ampliació de la zona industrial també entra clarament en contradicció amb la resolució aprovada per unanimitat pel ple de l'Ajuntament de Collbató en la sessió celebrada el 19 de gener de 2007, aquest mateix any, en la qual el consistori va aprovar la declaració de la Carta del Parc Rural, que entre d'altres aspectes estableix els següents:

1. *Cal comprendre el Parc Rural del Montserrat com una eina útil per evitar la “banalització” del territori, perquè la preservació d'aquest entorn aporta més qualitat de vida i equilibri agrícola, forestal, mediambiental i territorial; perquè contribueix a prestigiar les produccions agràries i constitueix un valor afegit a l'oli, el vi, els fruiters i altres productes; perquè afavoreix la percepció del territori com un objectiu turístic i*

gastronòmic, actuant d'atractor en l'àmbit metropolità de Barcelona i perquè augmenta l'autoestima i l'arrelament al lloc dels habitants dels municipis integrats.

2. *Cal impulsar la figura del Parc Rural com l'instrument capaç d'integrar en un conjunt dinàmic les condicions agràries, forestals, paisatgístiques naturals i culturals, l'activitat agrària del seu àmbit i les activitats econòmiques complementàries (agroturisme, gastronomia, artesania alimentària, educació ambiental, lleure, itineraris, etc.) dins l'entorn emblemàtic del Montserrat.*
3. *Cal defensar la preservació de l'àmbit del Parc Rural del Montserrat davant de tots els instruments de planejament territorial i planificació urbanística i formular, si s'escau, la seva revisió i modificació per fer-ho possible.*
4. *Cal promoure la redacció d'un Pla Especial de Protecció i Millora del Parc Rural del Montserrat i impulsar la incorporació d'aquests espais agroforestals del Parc Rural del Montserrat en un possible catàleg d'espais d'interès agrícola i en el Pla d'Espais d'Interès Agrícola (PEIA).*

Tanmateix, convé recordar que el projecte del Parc Rural del Montserrat és únicament un instrument de gestió i posada en valor del sòl, però no és en cap cas una figura de planejament urbanístic que pugui ordenar i regular les condicions d'utilització del sòl agrícola i natural de Collbató. És a dir, la promesa de donar suport a la creació del Parc Rural i així "garantir la protecció del territori més enllà dels límits establerts per l'ampliació" feta per l'equip de govern en la difusió de la proposta d'ampliació no representa en realitat cap mesura efectiva ni normativa de protecció del sòl davant possibles segones ampliacions futures de la zona industrial més enllà de la riera de Can Dalmaes. La mateixa resolució aprovada per l'Ajuntament el 19 de gener de 2007 ja determina que "l'instrument urbanístic de planejament necessari per a fer efectiva la voluntat de preservació manifestada per tots els grups polítics de Collbató, d'acord amb el Decret 305/2006, Reglament de la Llei d'Urbanisme, és el Pla Especial de Protecció del Sòl Agrícola".

Actualment, aquest Pla Especial, que donaria certes garanties de preservació de l'entorn davant possibles ampliacions de la zona industrial, no està aprovat ni redactat. La proposta tampoc no va acompanyada de cap altra figura de planejament que suposi una protecció del sòl agrícola que confronta amb la zona que es vol requalificar. En aquestes circumstàncies, i tenint en compte que hi ha terrenys agrícoles adjacents als que ara es proposa requalificar que tenen la seva mateixa situació urbanística, es fa impossible assegurar que l'ampliació serà puntual, limitada i controlada, i que no es presentaran nous projectes d'ampliació en un futur que degradaran, encara més, els pocs espais agrícoles no protegits que queden al municipi.

És clar, per tant, que la proposta d'ampliació és incompatible amb la voluntat de l'Ajuntament de promoure l'activitat agrícola del municipi i amb les línies estratègiques del Pla d'Acció Ambiental, que assenyalen un desenvolupament econòmic dels espais agrícoles de Collbató.

7.4. Àrea d'interès patrimonial històric i cultural

Una altra part dels terrenys que ara es volen requalificar a sòl industrial és catalogat pel PGOU com a “espai de protecció de conjunts arquitectònics” (clau NU14). És la que correspon a la masia de Can Llates, actualment habitada, d'origen antic i envoltada de sòl agrícola. Tot i que la proposta de modificació del PGOU en preveu la preservació, el projecte d'envoltar-la pels quatre cantons de naus industrials amb la consegüent transformació i desaparició de l'entorn agrícola de la masia repercutirà inevitablement en un pèrdua significativa del seu valor arquitectònic, històric i cultural com a espai vinculat a l'activitat tradicional de l'agricultura. D'altra banda, la proposta preveu permetre-hi l'ús de “cafeteria, restaurant, bar i similars”, quan el PGOU vigent determina que en aquest tipus d'espais (NU14) no s'hi permet en cap cas l'ús d'establiment d'hostaleria, sinó “exclusivament els d'habitatge unifamiliar, residencial, docent, sanitari-assistencial i socio-cultural” (art. 180.5 PGOU), precisament per preservar-ne els valors històric i cultural.

Als terrenys també discorre el tradicional camí dels Masos, documentat si més no des del segle XV (Associació Cultural del Montserrat: *Capbreu de Montserrat 1496*, Collbató 2006), que comunica el poble de Collbató amb les masies disperses de Can Martí Joan, Can Dolcet, Can Guineu i Can Perellong i que amb l'eventual construcció del nou polígon industrial desapareixeria pràcticament. La cultura popular de Collbató situa en aquest indret, i més concretament a l'Alzina de Can Llates, el desenvolupament de la llegenda i la cançó popular del Regiment de Collbató, un grup de bandolers que assaltava els viatgers del camí ral i que tenien aquí el seu refugi, tal com documenta el folklorista Pau Bertran i Bros la segona meitat del segle XIX (*Cansons y follies recullides al peu de Montserrat*, Barcelona 1885). L'entorn de les Ginesteres és utilitzat actualment també per desenvolupar-hi tallers i circuits escolars de reconeixement de l'entorn i d'estudi de l'activitat agrícola. Aquests tallers es fan durant tot l'any, organitzats per l'Associació Cultural del Montserrat i coordinats per l'organisme Turisme de Collbató, i s'ofereixen a tots els centres educatius de Catalunya.

Tots els valors històrics i culturals de la zona de les Ginesteres es troben amenaçats de desaparèixer o transformar-se substancialment a causa de la proposta d'ampliació de la zona industrial. Això suposaria una degradació irreversible del patrimoni històric i cultural de Collbató, que es contradiu amb els principis bàsics del desenvolupament urbanístic sostenible esmentats a la Llei d'Urbanisme i fins i tot amb l'objectiu marcat al conveni signat entre l'Ajuntament i els promotors (“fer perviure el sentiment d'arrelament i d'identitat”) i amb allò que es diu a la proposta d'acord sobre ampliació de la zona industrial sotmesa a votació al ple municipal:

“Aquests indicadors bàsics inspiren la proposta de modificació puntual que s'està redactant i són plenament coherents amb el concepte que la pròpia llei fa del desenvolupament urbanístic sostenible quan diu que aquest es defineix com la utilització racional del territori i el medi ambient i comporta conjuminar les necessitats de creixement amb la preservació de recursos naturals i dels valors paisatgístics, arqueològics, històrics i culturals, a fi de garantir la qualitat de vida de les generacions presents i futures.”

Proposem l'anul·lació de la proposta de modificació del PGOU en les dimensions en què ha estat formulada per l'amenaça evident que significa per a un espai especialment sensible amb alts valors naturals, agrícoles i històrics i culturals, que forma part de la identitat de Collbató i que està directament vinculat amb altres espais protegits.

VUITENA: Errors en els informes tècnics relatius a l'abastament i sanejament d'aigua.

8.1. Errors en l'informe tècnic de data 9 de març de 2007 de l'enginyer municipal i en el projecte d'ampliació de la zona industrial Les Ginesteres – Ginesteres II pel que fa a l'abastament d'aigua.

Tant l'informe tècnic relatiu a l'ampliació de la zona industrial "Les Ginesteres"-Ginesteres II, Dades DMAH, ref. URB 026-07 que pretén justificar la viabilitat ambiental del projecte pel que fa als apartats d'abastament i sanejament del vector ambiental aigua, com el projecte d'ampliació de la zona industrial "Les Ginesteres" – Ginesteres II, contenen greus incorreccions relatives a l'abastament d'aigua:

a) L'esmentat informe dona per suposat que les fonts de subministrament estan legalitzades i garantides. Però els sotassignats, un cop consultades les dades disponibles a l'Agència Catalana de l'Aigua, hem pogut constatar que:

1. La cessió a l'Ajuntament dels pous existents en la zona a urbanitzar, que consten inscrits al Registre d'Aigües a favor dels Srs. Francesc Acin Jover, Jaume i Pere Capella Rovira i Joaquim Rovira Capella, no estan destinats als usos que requereix l'abastament d'una zona industrial.

1.1 En efecte, la inscripció B-0004225 a favor de Francesc Acin Jover, va realitzar-se l'any 1997 a l'empara del que establia l'antic article 52.2 de la Llei d'Aigües de 1985 (actual article 54 del Real Decret Legislatiu 1/2001 de 20 de juliol pel que s'aprova el Text Refós de la Llei d'Aigües, a partir d'ara TRLA), està destinada a usos agrícoles i domèstics, tal i com indica la fitxa extreta del Registre d'Aigües i que està annex en l'informe que aquí s'analitza.

El títol atorgat en virtut d'aquest precepte del TRLA només permet al propietari d'una finca aprofitar les aigües pluvials o les procedents d'aiguaneixos o manantials ubicats en l'interior de la mateixa, si l'aigua no surt de la seva finca i el volum anual d'aigua no supera els 7.000 m³ anuals.

En conseqüència l'aigua extreta d'aquest pou no pot ser utilitzada per la finalitat pretesa en l'ampliació de la zona industrial de Les Ginesteres.

1.2 En el cas de la inscripció C-0002346 atorgada a favor dels Srs. Pere, Joaquim i Jaume Capella Rovira, aquesta va realitzar-se a l'empara de la Disposició Transitòria Tercera de la Llei d'Aigües de 1985 (actualment recollida en la Disposició Transitòria Tercera del TRLA). Aquesta disposició permetia als titulars d'algun dret sobre aigües privades inscriure'ls al Registre d'Aigües per un termini màxim de 50 anys, sempre que la utilització de l'aigua no variés. Així, l'apartat tercer de la Disposició Transitòria Tercera d'aquesta norma, estableix que qualsevol increment en el volum anual d'aigua utilitzada o variació en el

règim d'explotació suposarà l'obligació per part del titular de sol·licitar una concessió per la totalitat del volum anual d'aigua utilitzada.

Atès que el canvi de destí és una modificació indubtable del règim d'utilització, tot i que es cedís aquest pou a l'Ajuntament la inscripció del mateix tampoc seria vàlida per la seva utilització per usos industrials o d'abastament d'una zona industrial.

1.3 Les inscripcions A-0010489 i A-0010490 atorgades a favor del Sr. Joaquim Rovira Capella, provenen de les concessions atorgades l'any 2005 al seu favor per reg agrícola d'un total de poc més de 5 Ha, pel que la modificació de característiques de la concessió que suposa el canvi de destí de l'aigua.

Per aconseguir aquesta autorització de modificació de característiques, s'hauria de tramitar amb caràcter previ el corresponent expedient, prèvia valoració de la compatibilitat amb el Pla Hidrològic de les Conques Internes de Catalunya d'aquesta modificació. Per tant tampoc aquests dos pous poden ser utilitzats en benefici de la zona industrial.

1.4 En conclusió, els 4 pous que es preveu que siguin cedits a l'Ajuntament de Collbató ubicats en aquesta ampliació de la zona industrial, no poden ser utilitzats pels usos que aquest pretén, en discrepància absoluta amb l'informe de l'enginyer municipal.

2. En relació als pous anomenats Cal Beltran, Can Feliu + El cisne, esmentats en l'informe, que actualment estan gestionats per l'empresa Sorea, un cop consultat el Registre d'Aigües s'ha comprovat que no es troben legalitzats pel que actualment es troben en situació irregular i il·legal.

2.1 Per aquest motiu no pot comptar-se amb l'abastament d'aigua d'aquesta zona mitjançant uns pous que actualment no ostenten la preceptiva concessió administrativa o atorgament del dret a l'ús privatiu de l'aigua, atès que la utilització dels mateixos actualment constitueix sens dubte, una infracció administrativa d'acord amb el que estableix l'article 116 del TRLA.

Aquesta asseberació per dura i contundent que pugui semblar, resulta de la inexistència d'inscripcions a favor de l'Ajuntament de Collbató, tal i com deriva del certificat negatiu emès pel Registre d'Aigües de l'Agència Catalana de l'Aigua i que per a millor informació s'acompanya com a document número 1.

3. En l'apartat numerat 3.1.3 de l'informe que es rebut, s'indica en concret que "l'aportació de ATLL, en alta, correspon a un volum màxim de 612.480 m³/any, segons comunicació del cap econòmic financer d'aquella entitat". Per provar tal afirmació el propi informe remet a l'annex "escrit de 7 de setembre de 2006 que ens va adreçar ATLL".

Analitzat el document, hem constatat que aquest només fa referència a l'expedient de tarifa d'ATLL pel 2007, explicitant la metodologia de càlcul de la mateixa i com a supòsit pren la referència del consum corresponent al juliol del 2003. Per tant el subministrament per part d'aquesta del volum de 612.480 m³ resulta una simple expectativa i no un compromís o acord que tal

subministrament sigui factible. Per consolidar aquesta expectativa hauria d'haver-hi el corresponent conveni entre l'Ajuntament de Collbató i l'ATLL, previ a la tramitació de l'ampliació de la zona industrial Les Ginesteres o qualsevol altra actuació urbanística.

b) Si efectivament es cedeixen pous ubicats a la zona industrial prevista a favor de l'Ajuntament de Collbató, prèviament s'haurien d'haver previst els perímetres de protecció de les captacions, d'acord amb el que estableix l'article 173 del Reglament del Domini Públic Hidràulic.

Ni l'informe de l'enginyer municipal ni el propi projecte de l'ampliació de la zona industrial han tingut en consideració aquests perímetres de protecció de les captacions, dins els quals s'haurien d'haver limitat els usos per tal de garantir la protecció de les aigües captades i assegurar un bon estat de les infraestructures de les captacions.

8.2. Errors en l'informe tècnic de data 9 de març de 2007 de l'enginyer municipal i en el projecte d'ampliació de la zona industrial Les Ginesteres – Ginesteres II pel que fa al sanejament de l'aigua.

La xarxa de clavegueram municipal forma part del sistema de sanejament en alta de l'EDAR d'Abrera, d'acord amb la informació disponible en la pàgina de l'Agència Catalana de l'Aigua. Aquesta actualment es troba al límit de saturació i l'ampliació de la capacitat de tractament d'aquest sistema de sanejament esta en fase de projecte. Si aquesta infraestructura actualment ja es troba en aquesta situació, és difícil que pugui assumir el volum d'aigües residuals de la zona projectada. D'altra banda, ni en l'informe ni en el projecte d'ampliació de la zona industrial, tampoc es contempla la construcció d'una depuradora de les aigües a abocar a la xarxa de sanejament per part de les indústries que s'instal·lin a la zona.

Proposem que es tornin a elaborar els informes tècnics municipals sobre abastament i sanejament de l'aigua, amb la correcció dels errors detectats i l'adaptació al marc normatiu que aquí s'especifica.

NOVENA: Informes desfavorables continguts en l'expedient administratiu

L'aprovació que es sotmet a informació pública no ha tingut en compte informes qualificats de la importància dels que ressenyem a continuació, que, tot i que no són vinculants per a l'Administració, sempre resulta agosarat, imprudent i "pervers", prendre un acord obviant-los. Els informes del tècnics municipals i del Consell Municipal del Medi ambient, són certament no vinculants, però obviar-los equival a negar-los i a actuar en contra dels criteris tècnics que haurien de guiar l'actuació administrativa.

Aquests informes són:

- Informe dels serveis tècnics de Medi Ambient de l'Ajuntament de data 30 d'abril de 2007, amb caràcter desfavorable per totes les mancances detectades, proposant que se'n redacti un de nou tenint en compte tots els impactes generals i totes les alternatives possibles, i que la modificació puntual sigui congruent amb el nou informe que s'ha de redactar.

- Informe de l'arquitecte municipal, Sr. Josep Pregonas, de data 25 de setembre de 2006 i citat a l'expedient sotmès a aprovació. El tècnic municipal informa desfavorablement i estableix que l'ampliació de la zona industrial s'hauria de sotmetre a la revisió de Pla i no a la modificació puntual.

- Informe amb caràcter desfavorable del Consell Municipal de Medi Ambient de data 17 d'abril de 2007, que per àmplia majoria va pronunciar-se en el sentit que la proposta d'ampliació de la zona industrial no és compatible amb les línies estratègiques del Pla d'Acció Ambiental de l'Auditoria Ambiental de Collbató.

L'argument utilitzat per l'Administració que aquest acord no té validesa per falta de majoria qualificada, és una pura argucia que atempta contra el principi constitucional de la participació ciutadana. La realitat que consta a l'acta d'aquesta sessió plenària és que el Consell de Medi Ambient, constituït per representants de l'Ajuntament, de grups polítics, d'entitats dels diversos sectors soials i econòmics del poble i veïns a títol particular, va desestimar per majoria aprovar la proposta d'ampliació de la zona industrial en els termes en què va ser presentada per l'equip de govern municipal.

L'article 83 de la Llei 30/1992 de 26 de novembre de règim jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú (LRJAPPAC), estableix que, excepte disposició expressa en contrari, els informes seran facultatius i no vinculants.

La naturalesa jurídica de l'informe emès en un procediment administratiu té les següents característiques: és una declaració de judici, és un instrument d'aportació de dades processals o de comprovació, constitueix activitat d'instrucció encomanada a un òrgan diferent del que instrueix o resol el procediment i constitueix una manifestació del que s'anomena auxili administratiu.

En tant que els informes emesos en un procediment constitueixen elements de judici, constituiran com a mínim un antecedent que ha de tenir-se en compte a l'hora de dictar la resolució, i atenent al que estableix l'article 54 de la LRJAPPAC en relació a la necessitat de motivació dels actes administratius, l'acte administratiu dictat per l'Ajuntament hauria, com a mínim, de contenir els motius pels quals no es tenen en consideració els arguments que esgrimeixen, cadascun dels informes desfavorables dictats en el procediment.

La regulació dels procediments que inclouen la sol·licitud d'informes, encara que aquests no tinguin caràcter vinculant, no té com a objectiu que la seva petició sigui entesa com a mer tràmit, de manera que un cop sol·licitat o emès l'informe esmentat, l'Administració pugui continuar endavant amb el procediment prescindint totalment del seu contingut.

Els informes dictats per òrgans de l'Administració, com és el cas dels informes emesos pels tècnics municipals, tenen caràcter d'actes administratius i com a tals gaudeixen de presumpció de legitimitat, d'acord amb el que estableix l'article 57 LRJAPPAC. En

aquest sentit, el Tribunal Suprem (Sentència de 7 d'abril de 1988), dels informes dels tècnics municipals ha manifestat que ostenten presumpció *iuris tantum* d'objectivitat:

“Una reiterada Jurisprudencia del Tribunal Supremo ha venido afirmando, la prevalencia de los técnicos municipales, por la presunción de objetividad de que gozan dado que en principio carecen de otro interés que el público en las cuestiones sometidas a su dictamen”.

La manca de consideració dels informes que consten en l'expedient representa una falta de fonamentació necessària de l'acte administratiu.

Proposem que es tinguin en compte els informes desfavorables a l'ampliació de la zona industrial proposada i que, consegüentment, es revoqui l'acord d'aprovació fins que no s'hagin resolt les deficiències i els errors que aquests informes posen de manifest.

Per tot el que hem exposat,

DEMANEM

Que es considerin per presentades, en temps i forma, les al·legacions recollides en aquest document, i que ens sigui notificat per escrit el resultat de la seva valoració.

Que es revoqui l'acord adoptat pel ple de l'Ajuntament de Collbató en data 3 de maig de 2007 pel qual s'aprova la modificació puntual del Pla general d'Ordenació Urbana de Collbató – ampliació de la zona industrial Les Ginesteres – Ginesteres II i que es declari la nul·litat de l'acord de referència.

Collbató, 25 de juny de 2007

Eulàlia Sellés i Pons
Regidora (GIC-EPM)

Josep Estradé i Calmet
Regidor (GIC-EPM)

Elies Rogent i Albiol
Regidor (GIC-EPM)

SRA. ALCALDESSA PRESIDENTA DE L'AJUNTAMENT DE COLLBATÓ